

Г.А. Василевич

**1991 год**  
**ХРОНИКА**  
**ПИКИРУЮЩЕЙ**  
**СТРАНЫ**

Минск  
«Право и экономика»

Г.А.ВАСИЛЕВИЧ

1991 ГОД: ХРОНИКА ПИКИРУЮЩЕЙ СТРАНЫ

Минск

Г.А.ВАСИЛЕВИЧ

1991 ГОД: ХРОНИКА ПИКИРУЮЩЕЙ СТРАНЫ

Минск

ББК  
УДК

Василевич Г.А. 1991 ГОД: ХРОНИКА ПИКИРУЮЩЕЙ СТРАНЫ

Рецензенты: Довнар Т.И., доктор юридических наук, профессор; Голубева Л.Л., кандидат юридических наук, доцент

ISBN

В книге освещаются основные события, происходившие в 1991 году и связанные с распадом Союза ССР. Внимание уделено, прежде всего, деятельности в этот период Верховного Совета нашей республики, принятым им законодательным актам.

ISBN            Василевич Г.А.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

### **ВВЕДЕНИЕ**

**ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ БССР 1978 ГОДА И НЕОБХОДИМОСТЬ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ**

**ГЛАВА 2. ПОЛИТИКО-ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В 1991 ГОДУ. ТРЕТЬЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА БССР.**

**ГЛАВА 3 . ЗНАЧЕНИЕ ЗАКОНА “ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ НАРОДОВЛАСТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»**

**ГЛАВА 4. РЕФЕРЕНДУМ СССР 17 МАРТА 1991 ГОДА**

**ГЛАВА 5. РАБОТА НАД ПРОЕКТОМ КОНСТИТУЦИИ БЕЛАРУСИ**

## **ГЛАВА 6. ГКЧП. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОСЛЕ ПРОВАЛА ГКЧП**

## **ГЛАВА 7. СОГЛАШЕНИЕ ОТ 8 ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **ЛИТЕРАТУРА**

**ПРИЛОЖЕНИЕ №1. ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ОДОБРЕННЫЙ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ 11 НОЯБРЯ 1991 ГОДА И ВЫНЕСЕННЫЙ НА НАРОДНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ**

**ПРИЛОЖЕНИЕ №2. ПРОЕКТ СОЮЗНОГО ДОГОВОРА**

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 3. СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (1991)**

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 4. ДОГОВОР 1922 ГОДА ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

### **ВВЕДЕНИЕ**

В истории белорусского народа, как впрочем, и в истории других республик, входивших в состав Советского Союза, в истории самого СССР 1991 год -- особый год. Это год разрушения экономических связей внутри СССР, обнищания людей и на этом фоне роста политической активности той части граждан, которые пошли за политическими силами, считавшими ненужным сохранение большого, но слабеющего государства -- СССР, год завершения распада СССР. В то же время, это период обретения независимости республиками бывшего СССР, год надежд на лучшую жизнь.

1991-й год был насыщен важными событиями, которые шаг за шагом приближали распад СССР и обретение пятнадцатью республиками государственного суверенитета. В своей совокупности «сработали» обстоятельства объективного и субъективного характера. О них автор писал в

своей книге «Белорусское государство на рубеже веков, вышедшей дважды: в 2007 и 2008 годах.

Назовем некоторые из наиболее заметных событий, имевших место в 1991 году: проведение 17 марта 1991 г. референдума СССР по вопросу о сохранении Союза СССР; многочисленные забастовки и выход в начале апреля рабочих на улицы, на площадь возле Дома Правительства в связи с повышением цен на 25-30 % на макаронные и хлебобулочные изделия; попытка некоторых руководителей союзных органов обуздать центробежные силы посредством введения режима чрезвычайного положения и создания ГКЧП; придание в августе 1991 г. Декларации о государственном суверенитете Беларуси статуса конституционного закона, обладающего даже большей юридической силой, чем сама Конституция; приостановление деятельности КПСС-КПБ; принятие в августе 1991 г. постановления о политической и экономической независимости республики; переименование БССР в Республику Беларусь; активная фаза работы над проектом новой Конституции Беларуси; подписание беловежских соглашений и уход М. С. Горбачева с поста Президента СССР и др.

Как видим, решения и наступающие в связи с этим перемены были эпохальными. Естественно, что настроения у людей были самые различные по поводу происходящего. Однако явное обнищание людей, отсутствие продовольствия и товаров в магазинах, чванство правящей партийно-бюрократической элиты, не принявшей полных и своевременных мер по защите населения от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, породило у людей ощущение, что такое государство им не нужно. Пустопорожние речи М.С. Горбачева вызывали насмешки и неверие ему как руководителю. Очевидным был факт, что к концу 1991 года массового и открытого движения в защиту СССР не будет. Его и не было.

Автору настоящей книги довелось с конца 1986 года по апрель 1994 года работать в Секретариате Верховного Совета Республики Беларусь, причем в последние пять лет возглавлять его юридическую службу, которая была основной в подготовке и доработке проектов законов, выносимых на рассмотрение белорусского Парламента. Ритм работы был настолько интенсивный, что часто для работы над проектами решений отводилось несколько часов: порой приходилось их готовить сразу же после окончания в 18 часов заседаний Верховного Совета с тем, чтобы к утру (началу нового заседания) они уже готовые были у участников заседания. В таком же ритме обновлялась и действовавшая тогда Конституция 1978 года: иногда депутаты на утреннем заседании вносили предложения о корректировке статей Конституции, а на вечернем заседании закон уже был принят. Несмотря на то, что для подготовки актов национального законодательства практически не было аналогов, они, с позиции даже сегодняшнего дня, оказались высокого качества. В условиях трансформации политической и экономической систем правовое оформление этих процессов -- дело абсолютно новое. И в этом смысле работа была интересной. В нашей юридической службе было стремление решать стоящие задачи исключительно правовыми средствами. Отметим, что и

Парламент, и постоянные комиссии с пониманием относились к высказываемым руководством и специалистами юридической службы замечаниям на проекты: речь не идет об их полном восприятии, нет, просто никто не ставил вопрос о том, что юристы, высказывая замечания, мешают принятию решений. Политические решения были за Парламентом. Обязанность юристов обратить внимание на нестыковки в законодательстве, включая и несоответствие Конституции. Вот такая степень демократии и уровень культуры! Это было реальностью. Надо отметить, многие чиновники поняли, что народ стал могучей силой, поэтому вели себя по отношению к гражданам, а также своим подчиненным более уважительно, чем это было в застойные времена. Пожалуй, лишь на первых порах, в начале 1990 года, некоторые депутаты, пришедшие во власть, проявляли себя не лучшим образом по отношению к работникам аппарата Парламента, полагая, что их труд не особенно нужен, и они сами справятся с задачами в сфере законотворчества. Постепенно эти взгляды менялись и депутаты вместе со специалистами работали вместе, проявляя творческий подход.

На наш взгляд, активно работали постоянные комиссии Верховного Совета и сотрудники (специалисты), призванные оказывать им помощь. Постоянные комиссии возглавляли, как правило, люди, имеющие хороший управленческий и профессиональный опыт либо в силу своих способностей быстро овладевшие соответствующими навыками: Д.П. Булахов (по законодательству), Р.И. Внучко (по вопросам бюджета и финансам), В. Г. Гаркун (по аграрным вопросам), М. И. Гриб (по вопросам правопорядка), М. Д. Жуковский (по делам ветеранов), Г.Д Карпенко (по науке), Л.П. Козик (по экономической реформе), А.Н. Куличков (по вопросам развития промышленности), И. М. Коротченя (по вопросам гласности и СМИ), В. Н. Курдюков (по делам молодежи), В.К. Левчик (по работе Советов), В.А. Пискарев (по правам репрессированных в советский период), А. В. Соснов (по вопросам труда, цен и занятости) и др. Все они активно проявляли себя на парламентском поприще.

Отличительной чертой работы парламентариев было стремление сделать больше и лучше. Конечно, исходя из своих политических устремлений, умения и опыта. Скучать в тот период в Парламенте не приходилось. Более того, открытые и полные трансляции заседаний привлекали людей к экранам телевидения. Широко освещалась работа Парламента и в печатных СМИ. Это было стимулом для работы депутатов, проявления ими инициативы.

В настоящей книге автор поставил задачу преимущественно с правовых позиций, проанализировать развитие в течение 1991 года важнейших событий в нашей республике, связанных с распадом Союза ССР, а в отдельных случаях – высказать мнение о тех людях, которые были причастны к принятию судьбоносных решений. Понятно, что события 1991 годы нельзя рассматривать в отрыве от предшествующего времени, анализа тех причин, которые породили процесс распада СССР (на это автор обращал более детальное внимание в вышеупомянутой книге), от того, что происходило в других республиках СССР.



Большую роль в легализации новых отношений в обществе сыграла конституционная реформа 1989 года. Поэтому вначале ей уделено некоторое внимание. В целом же, политические и связанные с ними процессы, имевшие место в 1991 году, а также в предшествующий этому году период, их оценка будут предметом дальнейших исследований в юридической и политологической литературе. Много тайн еще предстоит раскрыть.

## **ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИИ БССР 1978 ГОДА И НЕОБХОДИМОСТЬ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ**

Четвертая белорусская Конституция была принята Верховным Советом БССР 13 апреля 1978 г. К этому времени в 1977 году была принята Конституция СССР, в которой было провозглашено построение развитого социализма и общенародного государства. Эти положения нашли отражение и в Конституции БССР. К сожалению, она имела такие недостатки, как излишняя декларативность, отсутствие конкретных механизмов ее исполнения. В качестве главной силы в обществе и государстве сохранялась компартия, что было прямо закреплено в соответствующих статьях Конституции. Органы государственной власти, по существу, были придатком единственной партии, действовавшей в обществе.

Учитывая, что без Конституции СССР невозможно представить текст Конституции БССР или другой союзной республики, тексты которых были практически идентичны, отметим некоторые черты конституций СССР и БССР в сравнении с прежними конституциями.

Решение Верховного Совета СССР об образовании комиссии для подготовки проекта новой Конституции было принято 25 апреля 1962 г. Руководил работой данной комиссии Н.С.Хрущев. После прихода в 1964 году к власти эту комиссию возглавил Л.И.Брежнев. Проект Конституции дорабатывался уже в период завершения строительства “зрелого социализма”. Именно так советские ученые и партийные органы стали определять период 1970-х годов.

В отличие от экономической основы по Конституции 1936 года, которая утверждалась в результате ликвидации капитализма, в условиях “зрелого социализма” экономическая система развивается уже на собственном экономическом фундаменте – социалистической форме собственности на средства производства.

По Конституции СССР 1936 года и Конституции БССР 1937 года советское государство является социалистическим государством рабочих и крестьян. Согласно этим конституциям социальную основу СССР и БССР составляет нерушимый союз рабочих, крестьян и интеллигенции, что свидетельствовало о решении всеми слоями населения единой задачи строительства коммунизма.

В конституциях СССР и БССР 1977 и 1978 годов появилась самостоятельная глава, посвященная политической системе. При этом

государство уже рассматривалось как общенародное, выражающее волю трудящихся всех наций и народностей.

В Конституции БССР 1978 года фиксировалась принадлежность всей власти народу, который осуществляет ее через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу СССР. Все иные государственные органы подконтрольны и подотчетны Советам народных депутатов. Однако при этом в другой статье указывалось, что руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.

Организация и деятельность советского государства строятся в соответствии с принципом демократического централизма: выборностью всех органов государственной власти снизу доверху, подотчетностью их народу, обязательностью решений вышестоящих органов для нижестоящих. Демократический централизм сочетает единое руководство с инициативой и творческой активностью на местах, с ответственностью каждого государственного органа и должностного лица за порученное дело.

В качестве основного направления развития политической системы советского общества предусматривалось дальнейшее развертывание социалистической демократии: все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, повышение активности общественных организаций, усиление народного контроля, укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, расширение гласности, постоянный учет общественного мнения.

Имелись и другие принципиальные различия между конституциями СССР и БССР 1936 и 1937 годов и конституциями СССР и БССР 1977 и 1978 годов.

Тексты конституций СССР 1977 года и БССР 1978 года публиковались для народного обсуждения. Конституция СССР была принята 7 октября 1977 г. Верховным Советом СССР единогласно. В этот же день была принята Декларация Верховного Совета СССР о принятии и объявлении Конституции (Основного Закона) СССР. Аналогичная Декларация в связи с принятием Конституции БССР 14 октября 1978 г. была принята и Верховным Советом БССР.

Подводя итог, можно кратко отметить следующие особенности Конституции БССР 1978 года:

1) вся общественная и государственная жизнь была подчинена интересам коммунистического строительства. Так, согласно статье 44 Конституции БССР гарантировалась свобода научного, технического и художественного творчества, но если это отвечало целям коммунистического строительства;

2) единственной идеологией была коммунистическая, как и КПСС – единственной законной партией; закреплялась юридически и была фактической руководящая роль КПСС. Решения съездов КПСС, пленумов ЦК КПСС,

Политбюро определяли курс страны, направление и содержание законодательного регулирования общественных отношений;

3) исключалась частная собственность, лишь в ограниченных пределах допускалась личная; социалистическая собственность существовала в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной;

4) отсутствовало разделение властей;

5) отношения между государством и человеком носили патерналистический характер;

6) нормы международных договоров, в частности составляющие Билль о правах, несмотря на их юридическую обязательность, как правило, не применялись;

7) конституционные нормы имели лишь опосредованный характер действия; исключительными были случаи, когда суд, разрешая спор, обращался непосредственно к статье Конституции;

8) преобладала административная форма защиты своих прав и свобод, чаще всего “управу” на зарвавшегося чиновника люди находили в партийных органах.

Можно называть и другие особенности Конституции БССР 1978 года. Основным Законом был документом, который содержал много прогрессивных, гуманных по содержанию статей, но, к сожалению, являлся больше “парадным”, чем работающим.

### ***Изменения и дополнения Конституции БССР 1978 года, внесенные в 1989 году***

1989 год является одним из ключевых периодов истории республик, входивших в состав СССР. Изменения в союзной Конституции, выборы народных депутатов СССР, работа съезда народных депутатов СССР, демонстрирующего открытую полемику, столкновение различных точек зрения ускорили “брожение умов”.

1 декабря 1988 г. Верховный Совет СССР принял закон “Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР”. В связи с ним следовало скорректировать и республиканское законодательство. (Хотя устои СССР уже расшатывались, однако в 1988-1989 он как государство еще имел влияние на республики). Союзный закон был принят за основу для корректировки республиканского законодательства.

27 октября 1989 г. Верховный Совет БССР принял закон “Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) Белорусской ССР. Этот закон явился прологом и основой дальнейших изменений в политической, экономической и социальной сферах нашей республики. Его принятие было вынужденной мерой в силу ряда причин. С формально-юридической стороны республики, тогда еще находившиеся в составе СССР, обязаны были скорректировать свое законодательство в соответствии с союзным.

Однако главными причинами, почему партийная и советская номенклатура тогда пошла на радикальные изменения – это масштабное общественное мнение, требующее коренных изменений в государстве и обществе.

СССР был мощным государством. В его состав входили 15 республик с населением 290 млн. чел.

Были огромные успехи в освоении космоса, создании новых вооружений, сильная армия. Более 20 млн. человек состояли в КПСС. Вместе с тем внутри страны люди постоянно испытывали дефицит товаров, продуктов питания. Государственный аппарат был забюрократизирован. Недовольство, которое зрело внутри многих людей, вышло наружу с развитием гласности и так называемой "перестройки".

Поэтому, одной из существенных причин нового курса было отставание СССР в экономическом развитии. Были успехи в освоении космоса, военной техники. Однако это не компенсировало накопившиеся экономические и социальные проблемы. Нехватка продуктов питания, товаров народного потребления, постоянные очереди в магазинах, предприятиях сферы услуг накапливало недовольство людей. На фоне экономических успехов передовых западных стран все сложнее было объяснять людям, почему социалистическое государство все больше и больше проигрывает. Возможности человека были ограничены, скованы рамками правовых предписаний. Несмотря на социалистическое соревнование, чувство победителей, многие рабочие и служащие выполняли свои обязанности без энтузиазма. Все время приходилось изыскивать новые формы стимулирования производительности труда.

Перестройка отношений имела благородную цель – раскрепощение человека, его творческого потенциала, развитие инициативы. Это виделось в развитии демократии, частной собственности.

Избранный в 1985 г. Генеральным ЦК КПСС молодой по существовавшим меркам (54 года) М.С.Горбачев предложил обществу новые идеи, в частности "перестройку" политической и экономической системы.

Было ли это продиктовано интересами всей страны либо желанием освободиться от старой партийной номенклатуры – это предмет особого исследования. Здесь отметим, что на фоне разговоров о гласности, "перестройке", существенных изменений в экономическом благополучии людей не произошло. Наоборот, в конце 80-х годов нередко все более острым становится конфликт между трудящимися и правящей элитой, которая никак не хотела отказываться от ранее доставшихся ей привилегий.

XIX Всесоюзная конференция КПСС (1988) дала импульс реформе избирательной системы. Было указано на недопустимость совмещения депутатского мандата с занятием некоторых государственных должностей - членов правительства, исполкомов, судей, прокуроров и др. Тем самым из состава Советов сразу «убирались» «проверенные слуги народа». В высших представительных коллегиальных органах СССР предполагалось обеспечить представительство не только от территории (депутатов, избираемых гражданами), но и от общественных организаций.

М.С.Горбачев - выходец из партийной номенклатуры. Каковы были цели, и видел ли он их - это особый предмет исследования. Вместе с тем общество было готово к таким изменениям. Гласность и как следствие этого ознакомление общественности со многими неприглядными сторонами в деятельности

государственного и партийного аппарата, его бюрократизация, чванство, неуважение к людям - эти и другие негативные явления, хотя и не были общераспространенными, однако каждый такой факт давал повод для критики. В ряду причин негативного отношения граждан к существующей системе была и катастрофа на Чернобыльской АЭС. Ее масштабы долго замалчивались. Более того, сразу после аварии руководством страны не были приняты меры для обеспечения безопасности людей; публично в первые дни даже не были даны советы, какие следует проводить профилактические мероприятия. Показательно - 26 апреля 1986 года произошла авария, а 1 мая того же года проходят майские демонстрации и торжества. Это был удар гражданам великой страны СССР в спину, у людей сформировалось мнение, что их обманули и спасать свою жизнь, здоровье, своих детей им надо самим, надеяться на государство не следует. В пострадавших от катастрофы республиках, в том числе Беларуси, это породило волну протеста. Возникший в последующем Белорусский народный фронт начал организовывать «Чернобыльскі шлях» - шествия граждан, приуроченные к годовщине катастрофы. Забегая вперед, отмечу, что руководством БССР, когда оно осознало пагубность аварии, стали приниматься широкомасштабные меры по защите людей. Со времени аварии огромная часть государственного бюджета шла на устранение ее последствий.

В преддверии перестройки (1984 год) Верховный Совет СССР на 40% состоял из лиц, совмещающих работу в нем с принадлежностью к верхнему эшелону власти (ЦК КПСС, Правительство и др.). Другая половина составлялась «по разнарядке», которая удерживала половозрастную и социально-профессиональную, партийную и т.д. структуру всего Верховного Совета в пропорциях, которые для его очередного созыва считались наиболее подходящими и которые более или менее соотносились (хотя, разумеется, и не совпадали) с составом активного населения страны [1].

Отметим лишь, что представительство членов КПСС в союзном органе власти" по итогам выборов 1989 года даже увеличилось. Если в 1984 году в условиях разнарядки было 71,4%, то в 1989 году - 85,3%. Однако оказалось значительно меньше депутатов - рабочих и крестьян.

Другая ситуация сложилась в 1989-1990 гг. Шла острая борьба, и «верхи» к ней не были серьезно готовы. Одной из причин, на наш взгляд, было то, что многие ответственные работники партийных органов, привыкнув к командному стилю управления, не готовы были в политике к открытому спору с оппонентами, умению «держат удар».

Кроме того, многие процессы имели объективный характер и не могли оставаться дальше "замороженными".

Что же принципиально нового появилось в республиканском законе от 27 октября 1989 г., которым были внесены изменения и дополнения в Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР. Идея и цель этого Закона были благородными - развитие демократии (социалистической), самоуправления народа, совершенствование избирательной системы, структуры и деятельности Советов народных депутатов и органов правосудия.

Следует иметь в виду, что СССР, хотя и было федеративным государством, однако республиканское законодательство всегда развивалось в русле

законодательства Союзного. Существенные отступления были практически невозможны.

Важные изменения, касающиеся системы и принципов деятельности Советов народных депутатов, были внесены в главу 9.

В статье 78 Конституции закреплялось, что Советы народных депутатов - Верховный Совет Белорусской ССР, местные Советы народных депутатов - областные, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские - составляют единую систему представительных органов государственной власти Белорусской ССР. Надо отметить, что одним из существенных первых правильных шагов этапа "перестройки" было стремление поднять статус представительных органов, сделать их работающими органами власти.

В статье 79 устанавливался срок полномочий Советов народных депутатов - пять лет.

Выборы депутатов назначались не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий соответствующих органов государственной власти (ранее это касалось только Верховного Совета), срок полномочий остальных Советов был два с половиной года.

В статье 80 закреплялось, что важнейшие вопросы республиканского и местного значения решаются соответственно на сессиях Верховного Совета Белорусской ССР и местных Советов депутатов или ставятся ими на референдумы. Тем самым усиливалась роль представительной власти.

Верховный Совет Белорусской ССР избирает Председателя Верховного Совета Белорусской ССР. Местные Советы народных депутатов избирают председателей Советов, Верховный Совет Белорусской ССР и местные Советы народных депутатов, за исключением городских (городов районного подчинения), поселковых и сельских, имеют свои президиумы.

Советы народных депутатов образуют свои комиссии, создают исполнительные и распорядительные, а также другие подотчетные им органы. В Конституцию была включена норма о том, что должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд. Такая норма была необычной для советской системы, для которой характерно наличие «политических долгожителей». Надо сказать, что эта идея была воспринята с интересом, но на просторах СНГ в дальнейшем она не прижилась.

Любое должностное лицо может быть досрочно освобождено от занимаемой должности в случае ненадлежащего выполнения им своих служебных обязанностей.

Значительные новеллы появились в главе 10 «Избирательная система».

Согласно статье 84 выборы депутатов проводятся по одномандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом с целью обеспечения представительства ветеранов войны и труда и инвалидов по нормам, установленным Законом Белорусской ССР о выборах народных депутатов Белорусской ССР, часть народных депутатов Белорусской ССР избирается от общественных организаций: Белорусской республиканской организации ветеранов войны и труда, Белорусского

общества инвалидов, Белорусского общества слепых, Белорусского общества глухих.

Необходимо отметить, что вокруг представительства общественных объединений в Верховном Совете было сломано много копий. Изначально в опубликованном для обсуждения проекте Закона речь шла о представительстве КПСС, профсоюзов и других общественных объединений. Это предложение подвергалось широкой критике, и следует отдать должное руководству республики, которое, принимая решение по редакции проекта, прислушалось к общественному мнению. Из других союзных республик лишь Казахстан закрепил в Конституции представительство (90 человек) в Верховном Совете общественных объединений. Интересно, что именно при принятии 15 марта 1994 г. новой Конституции уже независимого белорусского государства именно "консервативная" часть Верховного Совета 12 созыва отстаивала бесплатность получения образования, медицинского обслуживания и др.

В конституционном тексте уже «просматривались» элементы разделения властей. Так, согласно статье 85 лица, входящие в состав Совета Министров Белорусской ССР, исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов, за исключением председателей этих органов, руководители ведомств, отделов и управлений исполнительных комитетов местных Советов, судьи и государственные арбитры не могут быть депутатами в Совете, которым они назначаются или избираются.

Радикальной, отвечающей духу времени, была норма статьи 88, в соответствии с которой число кандидатов в народные депутаты не ограничивается. Каждый участник предвыборного собрания может предлагать для обсуждения любые кандидатуры, в том числе и свою. В избирательные бюллетени могло быть включено любое число кандидатов.

Принципиально изменился статус Верховного Совета БССР: он стал высшим постоянно действующим органом государственной власти Белорусской ССР, закреплены его новые полномочия.

Верховный Совет Белорусской ССР правомочен принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, находящийся в ведении Белорусской ССР.

Полномочия Президиума Верховного Совета Белорусской ССР существенно ограничены. Это - подотчетный Верховному Совету Белорусской ССР орган, который обеспечивает организацию работы Верховного Совета Белорусской ССР и осуществляет другие полномочия в пределах, предусмотренных Конституцией Белорусской ССР и законами Белорусской ССР.

Вместе с тем на переходный период (до начала работы нового состава Верховного Совета) сохранялись его полномочия, в том числе право принимать указы нормативного характера.

Высшим должностным лицом Белорусской ССР становится Председатель Верховного Совета Белорусской ССР.

Председатель Верховного Совета Белорусской ССР избирается Верховным Советом Белорусской ССР из числа народных депутатов Белорусской ССР тайным голосованием сроком на пять лет и не более чем на два срока подряд. Он представляет ее в СССР, во взаимоотношениях с другими союзными республиками

и в международных отношениях. (Ранее Председатель Верховного Совета лишь вел сессии Верховного Совета и проводил на них решения.)

В то же время Председатель Верховного Совета Белорусской ССР подотчетен Верховному Совету Белорусской ССР. Он мог быть в любое время путем тайного голосования отозван Верховным Советом Белорусской ССР.

Отвечающей духу нового времени была появившаяся в статье 111 Конституции норма о том, что народные депутаты Белорусской ССР освобождаются от выполнения служебных или производственных обязанностей для осуществления депутатской деятельности в Верховном Совете Белорусской ССР, его комиссиях, а также среди населения. Народные депутаты Белорусской ССР освобождаются от выполнения служебных или производственных обязанностей на весь период своих полномочий в Верховном Совете Белорусской ССР или на определенный срок.

В целом назревшие изменения в Конституцию БССР явились правовой основой для развития конституционной демократии. Важно было правильно воспользоваться новыми нормами. Были внесены и некоторые другие, достаточно революционные для того времени, изменения в Конституцию БССР.

Составной частью политической реформы явились новые избирательные законы союзных республик. Изменения в избирательном законодательстве появились благодаря Закону СССР от 20 декабря 1989 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР по вопросам избирательной системы». Были расширены права союзных республик в определении системы высших и местных представительных органов. Это могут быть как Съезды народных депутатов, так и Верховные Советы. Например, такой подход был реализован в России. В других республиках появились видоизмененные Верховные Советы. Численность их депутатов изменена.

В октябре 1989 г. Верховным Советом БССР был принят Закон «О выборах народных депутатов Белорусской ССР». Законом предусмотрено, что в соответствии с Конституцией Белорусской ССР выборы народных депутатов Белорусской ССР проводятся по одномандатным избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. С целью обеспечения представительства ветеранов войны и труда и инвалидов по нормам, установленным Законом, 50 народных депутатов Белорусской ССР избиралось от следующих общественных организаций: Белорусской республиканской организации ветеранов войны и труда, Белорусского общества инвалидов, Белорусского общества слепых, Белорусского общества глухих. Выборы народных депутатов от этих общественных организаций должны проводиться на их съездах, конференциях либо пленумах их республиканских органов.

Таким образом, в БССР вместо 485 депутатов, работающих в Парламенте, было определено избрание 360. Для сравнения отметим, что аналогичные тенденции были и в других республиках. Так, в Украинской ССР было 450 депутатов, ранее избиралось 650, Узбекской ССР - 500 (510), Казахской ССР - 360 (510), Литовской ССР - 141 (350), Латвийской ССР - 203 (325), Киргизской ССР - 350 (350), Таджикской ССР - 230 (350), Туркменской ССР - 175 (330), в Эстонской ССР - 105 (215) и т.д. Члены высших органов власти стали именоваться народными



депутатами республики (за исключением Литовской ССР и Эстонской ССР, где было сохранено прежнее наименование - депутат Верховного Совета республики).

Новое избирательное законодательство по-новому устанавливало и численность местных представительных органов власти. Здесь также было существенное сокращение депутатского корпуса. Областные Советы стали насчитывать от 100-150 до 300 депутатов, районные - от 50 до 100, уменьшена численность городских, поселковых, сельских Советов.

Конкретная численность каждого местного Совета стала определяться не вышестоящим Советом, а непосредственно самим Советом соответствующего уровня.

Из Конституции СССР был изъят перечень звеньев местных Советов и административно-территориальных единиц, что имело целью создать больше возможностей для реализации новой национальной политики, становления и развития реального местного самоуправления. К ведению союзных республик отнесено определение сроков назначения выборов депутатов в высшие и местные органы власти. Отказ от формального единства проведения выборов в единый день позволило республикам дифференцировать и сроки их назначения до истечения полномочий органа власти (например, в Беларуси - за три месяца, в России, Украине - за 4 месяца).

В БССР выборы в Верховный Совет и местные Советы депутатов прошли в один день - 4 марта 1990 года, т.е. были совмещены.

Систематическое функционирование избирательной системы обусловило установление пятилетнего срока полномочий республиканской избирательной комиссии.

В БССР было определено проводить выборы по одномандатным избирательным округам.

В избирательном законе БССР было предусмотрено право граждан других союзных республик участвовать в выборах наравне с гражданами данной республики. В то же время в избирательных законах Казахской ССР, Литовской ССР, Латвийской ССР, Киргизской ССР, Эстонской ССР таких норм не было.

В избирательном законе БССР была определена минимальная численность трудового коллектива, коллектива учебного заведения для выдвижения кандидата в депутаты Верховного Совета - не менее 300 человек, аналогично - для собрания граждан по месту жительства.

Для определения списка формирования избирательных комиссий было предусмотрено проведение совещаний уполномоченных коллективов и общественных организаций.

Законодательство большинства союзных республик не предусматривало прямого представительства общественных организаций в их высших органах власти. В избирательном законодательстве БССР сохранилось положение о выборах в Верховный Совет части депутатов (из 360 - 50) от общественных организаций. Такое представительство получили не партийные (КПСС) и профсоюзные, комсомольские организации, как это было при выборах в органы СССР и изначально определено проектом закона, опубликованного для народного обсуждения, а республиканская организация ветеранов войны и труда,

республиканские общества инвалидов, слепых и глухих. Еще только в Казахской ССР также одна четвертая часть депутатов (90) формировалась из представителей общественных организаций в составе Верховного Совета (360), остальные республики при выборах в 1990 году таких положений не имели.

Если оценивать представительство в Парламенте с точки зрения удельного веса ко всему населению, то в БССР в 1990 году было обеспечено высокое представительство народа в высшем органе власти - Верховном Совете БССР. Это наглядно видно на примере других стран. Так, число членов Верховных Советов союзных республик и парламентов европейских стран следующее: Узбекская ССР - 500, Украинская ССР - 360, Казахская ССР - 360, Белорусская ССР - 360, РСФСР - 252, ФРГ - 537, Великобритания - 630, Франция - 770, Италия - 950. Что же касается членов Верховных Советов и парламентов европейских стран от 1 млн. жителей, то картина следующая: БССР - 35,7, УзССР - 26,3, КазССР - 22,2, УССР - 8,8, РСФСР - 1,7, ФРГ - 9,2, Великобритания - 11,4, Франция - 15,2, Италия - 16,5.

Традиционно, как это и было в предшествующие годы, в аппарате Верховного Совета БССР активно готовились к сессии (тем более первой сессии) Верховного Совета БССР, сформированного в результате выборов весной 1990 г., прошедших на альтернативной основе. Определялись материалы, которые необходимо в первоочередном порядке подготовить. Среди них - предложения о перечне постоянных комиссий, подготовка Положения о постоянных комиссиях, подготовка Регламента Верховного Совета, разработка Программы деятельности нового состава Правительства (ответственным было само Правительство), подготовка предложений по составу Комитета народного контроля, Верховного Суда, Комитета конституционного надзора (ККН), подготовка проекта закона о ККН и др. Был подготовлен примерный план работы первой сессии Верховного Совета. Традиционно они готовились всегда, более того, всегда тщательно расписывался сценарий ведения заседания Верховного Совета, вплоть до указания в сценарии: «Хто за? Хто супраць? - Няма. Устрымаўся - няма. Прынята аднагалосна». Однако в новых условиях подобные записи уже были невозможны. И мы помним, как сильно растерялся Председатель ЦИК, он же по совместительству Председатель Комитета народного контроля, во время первых минут работы первой сессии Верховного Совета в мае 1990 года, когда депутаты начали высказывать собственную позицию, не вписывающуюся в рамки заранее подготовленного сценария.

Примерным планом работы первой сессии Верховного Совета БССР предусматривалось, что объявление об открытии сессии Председателем Центральной комиссии по выборам народных депутатов БССР сделает Лагир М.И.

После всплеска политической активности, апогеем которой были выборы народных депутатов СССР в 1989 году и весной 1990 г. - депутатов Верховного Совета БССР, к началу 1991 г. (вспомним хотя бы протесты в апреле 1991 г. рабочих и служащих в городе Минске против повышения цен) наступило разочарование граждан в своих избранниках, появилось неверие в их способности вывести страну из кризиса. Система местных Советов утратила свою эффективность. На это указывалось в публикациях [2].

С избранием в 1989-1990 гг. депутатов на альтернативной основе усилилось противостояние между партийными и советскими органами. В Верховных Советах

все чаще стали задавать вопросы о том, насколько правомерно закрепление в Конституции положения о руководящей роли КПСС. Многие, высказывая свою точку зрения, считали, что «...Сегодня без переработки статьи 6 Конституции лозунг «Вся власть - Советам» остается декларативным и практически не осуществимым», партия должна подтверждать свое право на лидерство не строкой в Конституции, а каждодневными делами. Авторитет ее от этого только возрастает [3].

Еще совсем недавно даже робкие сомнения в правомерности закрепления в Конституции положения о руководящей роли компартии могли показаться фантастикой. И если кто-то на нее все-таки покушался, то такие попытки нещадно преследовались как угрожающие безопасности государства. Казалось, всякая мысль о ненужности статьи 6 Конституции надежно выкорчевана из сознания народа. Но вот выясняется: мысль эта жива. Проблески были на первом Съезде народных депутатов СССР. Уже на первом его заседании возникал данный вопрос, но дискуссии на эту тему были пресечены. Но вот начали обсуждать повестку дня и идея обсудить на Съезде вопрос о шестой статье Конституции собрала под свои знамена значительное число парламентариев.

Новый Верховный Совет СССР отличался от предыдущего - декоративно парадного. Депутатский корпус был призван в прямом смысле народом. В этом была его сила. Большинство депутатов критически относилось к аппарату, но беда парламента в том, что он был неопытен. По этой причине двигаясь от законопроекта к законопроекту, поднимая при этом множество проблем, ни одну из них толком не исследовав и не решив. Дебаты часто приводили людей в раздражение, в недоумение. Где можно, казалось бы, поставить точку - лились бесконечные речи. А где, наоборот, требовалось подробное обсуждение (например, проекта закона о собственности), прения быстро сворачивались.

Изменения в Конституции, избирательном законодательстве, осуществленные в БССР в 1989 году, как и аналогичные решения в других союзных республиках, дали легальную основу для дальнейшего развития демократии. Недостатком этого процесса было отсутствие ясно выраженных целей и способов переустройства, отсутствие надежной защиты со стороны государства, прежде всего экономических и социальных прав и свобод граждан.

На фоне экономических неурядиц, приведших к введению даже талонов на товары и продукты питания республики стали искать самостоятельные пути для выхода из кризиса. Центробежные силы проявились в росте национального самосознания. Республики заявили о своей независимости (суверенитете). Первыми это сделали прибалтийские республики, где давно зрело недовольство. "Центр" не смог ничего в данном случае противопоставить. Конфликты на национальной почве в республиках Средней Азии, протестные настроения в Грузии, Армении, Молдавии создали тот общий фон "развала" большого государства, который сформировался в 1990-1991 годах.

Часто спорят о роли личности в истории. Конфликт между лидерами СССР (Горбачевым М.С.) и России (Ельциным Б.Н.) также был на руку процессу суверенизации республик.

М.С.Горбачев к концу своего правления практически не пользовался поддержкой народа. За его речами не было конкретных позитивных результатов. В результате его не поддержали ни при подготовке нового Договора о Союзе республик, ни при создании ГКЧП, ни при образовании Содружества независимых государств, ратификация Соглашения, о котором была по существу завершающая страница в истории государства под названием СССР.

Хаотичное развитие законодательства в республиках позволило ряду лиц, близким к властным рычагам, "сколотить" в конце 80-х, начале 90-х годов прошлого столетия огромный капитал за счет обнищания народа.

В Республике Беларусь до середины 90-х годов приходилось "латать" те бреши в экономике, социальной сфере, которые образовались в связи с распадом СССР. И лишь затем пошло поступательное развитие нашей страны, хотя были и проблемы (например, экономические и финансовые неурядицы в 2011-2012 годах). Двадцать лет – небольшой отрезок в истории, но он позволяет оценить и увидеть позитивное и негативное в истории. На примере 1991 года можно видеть, что и один год, как и один день, может иметь судьбоносное значение для страны и граждан.

## **ГЛАВА 2. ПОЛИТИКО-ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В 1991 ГОДУ. ТРЕТЬЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА БССР.**

В самом эпицентре тех событий и решений, которые в республике имели место в 1991 году, находился белорусский Парламент—Верховный Совет. Прошедшие в марте 1990 года демократические выборы в условиях широкой гласности и острой конкурентной борьбы позволили народу делегировать много новых достойных личностей в законодательный орган страны. Во многих избирательных округах было более десятка кандидатов в депутаты Верховного Совета БССР (лица, избранные в состав Верховного Совета, считались народными депутатами Белорусской ССР, однако, называя их депутатами Верховного Совета, мы исходим из того, что это идентичные понятия). Некоторые из них работали в органах государственной власти, но ранее депутатами не были, другие—вообще были далеки от какой-либо государственной службы, но пошли на выборы в Парламент, будучи убежденными в своих способностях принести пользу государству, обществу, избирателям.

Большинство парламентариев являлись членами КПСС.

Особую «когорту» составляли депутаты, которые состояли в Белорусском народном фронте (Председателем БНФ являлся депутат З. С. Позняк) либо поддерживали позицию БНФ. По меньшей мере, следующие идеи составляли основу деятельности БНФ: 1) государственная независимость Беларуси; 2) ликвидация монополии коммунистической партии на власть; 3) государственность белорусского языка; 4) тесная интеграция с Европой.

В Верховном Совете сторонников БНФ среди депутатов к началу первой сессии было явное меньшинство (видимо, около тридцати - сорока человек, хотя конъюнктурщиков в зависимости от развития ситуации к указанной цифре то прибавлялось, то уменьшалось, однако они были наиболее активными в полемике, отстаивая свои идеи им незачем было выступать «по бумажке». Напористость и убежденность в своей правоте -- это те черты, которые зримо отличали их от так называемых «партократов», «аппаратчиков». В свою очередь партийные боссы, даже умудренные огромным опытом управления, и другие чиновники, привыкшие работать в комфортных условиях всеобщего одобрения, отсутствия в прошлой работе возражений со стороны кого-либо из подчиненных, а также граждан, явно терялись, если кто-то высказывал напористо свое иное мнение. Очевидный пример—провал открытия первой сессии в мае 1990 года, когда Председатель Центризбиркома просто растерялся потому, что ход сессии пошел не по ранее расписанному в кабинете сценарию. Пришлось его заменять известному в Беларуси юристу Валерию Гурьевичу Тихине, работавшему тогда министром юстиции и состоявшему в составе Центризбиркома.

Такой небольшой экскурс мы делаем для того, чтобы напомнить читателю об атмосфере, царившей в стенах Верховного Совета. И руководители, и рядовые депутаты чутко прислушивались к «мнению улицы», людей. Верховный Совет был главным действующим лицом на политической сцене, позиции коммунистической партии, которая была стержнем системы, все более и более ослабевали. Еще в июле 1990 года из статьи 6 Конституции были исключены нормы о руководящей и направляющей роли КПСС, в ней было закреплено многообразие политических партий, политических взглядов. (Интересно отметить, что в действующей Конституции именно в статье 6 закреплён принцип разделения властей).

К 1991 году уже прошло две сессии Верховного Совета. Первая, длившаяся с 15 мая по 31 июля 1990 года, решила ряд организационных вопросов (избраны руководящие органы, включая постоянные и временные комиссии), утверждены указы Президиума Верховного Совета, принятые им до начала сессии (такое право до начала работы Верховного Совета за ним еще сохранялось), решены кадровые вопросы. В качестве наиболее значимых решений первой сессии отметим формирование Конституционной комиссии, принятие закона, посвященного порядку опубликования и доведения до сведения граждан принятых нормативных актов (в прежний период власти не всегда утруждали себя опубликованием актов, не забывая при этом требовать от граждан их исполнение).

Историческим событием было принятие 27 июля Декларации о государственном суверенитете Белорусской ССР. Вопрос о принятии Декларации уже назревал, так как к моменту принятия решения (20 июня 1990 года) о ее подготовке, несколько республик (три прибалтийские, Грузия и Россия) уже приняли свои декларации. 28 июля 1990 года, с целью закрепления многопартийности, были внесены изменения в статью 6, а также в некоторые иные статьи Конституции, закрепившие частную собственность

(более дипломатично было сказано о собственности советских граждан). Хотя, как уже нами отмечено, вопрос о принятии Декларации назревал, однако с формально-юридической стороны проинициировал ее принятие Председатель Верховного Совета БССР Н.И.Дементей, который после возвращения из Москвы и, видимо, неудачных переговоров на союзном уровне направил депутатам соответствующую записку с изложением позиции о необходимости принятия Декларации.

С 9 октября по 30 октября 1990 года проходила внеочередная вторая сессия. На ней преимущественно принимались постановления по вопросам распорядительного характера. Из наиболее значимых вопросов отметим принятый закон «О временных мерах по защите потребительского рынка Белорусской ССР», а также постановление «О порядке деятельности Конституционной комиссии по подготовке проекта Конституции (Основного Закона) Белорусской ССР». Вышеупомянутый закон был принят в связи проблемами на внутреннем потребительском рынке, вывозом товаров за ее пределы, необходимостью защитить интересы собственного населения.

Это лишь краткое изложение того фона, в котором протекала деятельность Верховного Совета в 1991 году. Ситуация складывалась так, что в течение указанного года Парламент работал практически перманентно: было проведено шесть сессий (с третьей по восьмую, правда, третья и восьмая сессии соответственно начали и закончили свою работу в 1990 и 1992 годах). Между сессиями были лишь небольшие перерывы, которые депутаты Верховного Совета использовали для активной работы в избирательных округах. Политическая и экономическая ситуации, складывавшиеся в тот период, предполагали постоянный контакт депутатов с избирателями. Сами депутаты, выступая на сессии, обычно апеллировали к мнению своих избирателей. Это нормальная практика подлинно работающего Парламента. При этом даже неважно, что многие депутаты совмещали парламентскую деятельность с прежней своей работой (на производстве или на государственной службе). В первые месяцы своей работы в законодательном органе депутаты, вступая в полемику с партийными функционерами или членами Правительства, часто использовали «последний» аргумент, подтверждающий их правоту: «Меня народ избрал!». (Правда после апреля 1991 года, когда люди, возмущенные невиданным до того скачком цен, вышли на улицу и высказали свои претензии всей системе власти, включая и Верховный Совет, таких ссылок стало меньше. В этом также нет ничего необычного: избиратели просто высказали свое недовольство складывающейся ситуацией).

Третья сессия Верховного Совета проходила с 5 декабря 1990 года по 27 февраля 1991 года. К этому времени парламентарии уже обрели определенный опыт законотворческой работы, с учетом принятых на предыдущих сессиях решений на ее рассмотрение была подготовлена серия законов в самых различных сферах.

Начало 1991 года было омрачено событиями в Литве, где в ночь с 12 на 13 января в результате столкновения в Вильнюсе у телецентра погибли люди

(литовские граждане и советский военнослужащий). Причем до сих пор существуют споры, кто по ним стрелял. В 2010 году один из лидеров нынешней литовской оппозиции даже заявил о том, что «свои стреляли по своим». За это была попытка привлечь его к уголовной ответственности. Так или иначе, гибель людей взволновала и депутатов Верховного Совета. По этой причине 17 января 1991 года было принято Заявление Верховного Совета Белорусской ССР о событиях в Литве. Полагаем, что по прошествии двадцати лет читателям будет интересно вновь ознакомиться с ним, приводим полный его текст.

### **Заявление Верховного Совета Белорусской ССР о событиях в Литве**

**С чувством тревоги и озабоченности мы восприняли трагические события, происшедшие в Литве. Наши народы связаны давними и тесными узами, и мы не можем быть безразличными к случившемуся. Мы выражаем искреннее соболезнование семьям погибших и всему народу Литвы в связи с трагедией, приведшей к человеческим жертвам.**

**Мы решительно осуждаем применение войск против мирного населения, протестуем против применения вооруженных сил внутри государства для достижения политических целей.**

**Считаем, что все противоречия, возникающие между суверенными республиками, а также между республиками и Центром, должны разрешаться только путем диалога и политического урегулирования, с уважением суверенных прав республик. Силовое давление недопустимо, только свободный выбор народов будет гарантом мира и спокойствия в республиках.**

**Верховный Совет Белорусской ССР обращается к Президенту СССР с требованием: немедленно прекратить участие вооруженных сил в решении политических проблем Литвы, провести расследование деятельности так называемого комитета национального спасения, принять необходимые меры по предотвращению впредь применения оружия при разрешении конфликтных ситуаций.**

**Мы обращаемся к Верховному Совету Литвы с просьбой употребить все свои возможности ради единства общества. Будущее любого государства немыслимо без справедливости и равенства всех его жителей независимо от их национальности, политической ориентации и вероисповедания.**

**Верховный Совет Белорусской ССР**

**17 января 1991 года, гор. Минск.**

**№ 535—X11**

Призыв звучал и в адрес Центра (Союзных органов), и в адрес властей Литвы. Какого-либо конкретного рецепта Верховный Совет в такой ситуации

предложить не мог. Как видим, Заявление имело «сбалансированный» характер, но это, конечно, было наруку центробежным силам.

Интересно будет обратить внимание на то, что Президиум Верховного Совета Белорусской ССР в начале 1990 года принял Заявление также по Литве. Его цель—сдержать выход Литвы из состава СССР.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА БЕЛОРУССКОЙ ССР

Заявление Президиума Верховного Совета Белорусской ССР Верховному Совету Литовской ССР

Президиум Верховного Совета Белорусской ССР постановляет:

Принять заявление Президиума Верховного Совета Белорусской «ССР Верховному Совету Литовской ССР (прилагается).

Председатель Президиума Верховного Совета Белорусской ССР

Н.Дементей

Секретарь Президиума Верховного Совета Белорусской ССР

Л.Сыроегина

29 марта 1990 г., г.Минск. №3200—X1

29 марта

## ЗАЯВЛЕНИЕ

Президиум Верховного Совета Белорусской ССР

Президиум Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики считает необходимым заявить Верховному Совету Литовской Советской Социалистической Республики следующее.

Тем, кто предпринимает в Литве попытки по введению в действие Конституции Литвы от 12 мая 1938 года, следует учитывать, что в 1938 году территория Литовской Республики была совершенно иной, и только в результате решений высших органов Союза Советских Социалистических Республик Литовской Республике и Литовской Советской Социалистической Республике были переданы исконно белорусские территории. При выходе Литовской ССР из Союза ССР Белорусская ССР не будет считать себя связанной всеми Законами, Указами и иными актами относительно передачи Литве части белорусских земель.

Акты по территориальным вопросам между Белорусской ССР и Литовской ССР основывались на Законе Верховного Совета СССР от 3 августа 1940 года «О принятии Литовской Советской Социалистической Республики в Союз Советских Социалистических Республик», который ныне в одностороннем порядке объявлен литовской стороной недействительным.

Тем самым она берет на себя ответственность за то, что теряют свою силу пункт 2 указанного Закона Верховного Совета СССР от 3 августа 1940 года относительно передачи Литовской ССР Свенцянского района и части территории Видзовского, Годутишковского, Островецкого, Вороновского и Радунского районов Белорусской ССР, а также соответствующее представление Президиума Верховного Совета Белорусской ССР и Президиума Верховного Совета Литовской ССР и принятый на этой основе Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 ноября 1940 года «Об установлении границ между Белорусской Советской Социалистической Республикой и Литовской Советской Социалистической Республикой».

Президиум

Верховного Совета Белорусской ССР в случае



выхода Литовской ССР из СССР будет вынужден пересмотреть принятые им решения об административно-территориальном устройстве соответствующих областей Белорусской Советской Социалистической Республики, вытекавшие из упомянутых выше актов.

Кроме того, учитывая заявление Литовских властей об их неготовности соблюдать в полном объеме «Договор о передаче Литовской Республике города Вильно и Виленской области и о взаимопомощи между Советским Союзом и Литвой», заключенный 10 октября 1939 года между Президиумом Верховного Совета СССР и Президентом Литовской Республики, встает вопрос и относительно сохранения в силе предусмотренных в нем территориальных изменений в пользу Литвы.

Указанный договор, помимо прочего, затронул интересы белорусского населения, проживающего на этой территории, находившейся со второй половины сентября 1939 года под советской юрисдикцией. Он был заключен без уведомления и согласия Белорусской ССР.

Кроме того, не следует забывать, что заключение этого договора вытекает из секретных договоренностей в связи с советско-германским договором о ненападении от 23 августа 1939 года, который, как указано в Постановлении Съезда народных депутатов Союза Советских Социалистических Республик от 24 декабря 1989 года, в соответствии с нормами международного права утратил силу в момент нападения Германии на СССР, т. е. 22 июня 1941 года. Съезд народных депутатов СССР также осудил факт подписания «секретного дополнительного протокола» к договору от 23 августа 1939 года и других секретных договоренностей с Германией. Съезд признал секретные протоколы юридически несостоятельными и недействительными с момента их подписания.

В связи с изложенным мы будем вынуждены настаивать на возвращении Белорусской Советской Социалистической Республике белорусских земель.

## **Президиум Верховного Совета Белорусской ССР**

За это депутаты от оппозиции на первой сессии обрушились с критикой в адрес Президиума Верховного Совета БССР, обвиняя Президиум в превышении своих полномочий. При этом они упускали из виду, что, несмотря на внесенные в октябре 1989 года изменения и дополнения в Конституцию Белорусской ССР, Президиум в течение переходного периода (вплоть до начала работы первой сессии Верховного Совета 12-го созыва) сохранял свои прежние полномочия и вправе был в период между сессиями Верховного Совета действовать от его имени. Как показали последующие события, Заявление Президиума от 29 марта 1990 года так и осталось на бумаге.

Ознакомление с повесткой дня третьей сессии Верховного Совета показывает, какие крупные и важные для развития национальной правовой системы вопросы в сфере законотворчества предлагалось рассмотреть. Изначально было утверждено 37 вопросов (в последующем повестка постоянно дополнялась новыми вопросами). Среди них такие проекты законов: о собственности в Белорусской ССР, о Кодексе о земле, об аренде, о предприятиях, о банках и банковской деятельности в Белорусской ССР, о Национальном банке, о государственном плане на 1991 год, о государственном бюджете на 1991 год, о местном самоуправлении и местном хозяйстве, о правах граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, о концепции нового Союзного договора, о налогах с предприятий и организаций, о подоходном налоге с граждан, о крестьянском (фермерском) хозяйстве, об инвестиционной деятельности, об иностранных инвестициях, об

экономической несостоятельности и банкротстве, о милиции, о гражданстве Белорусской ССР, о социальной защите малообеспеченных граждан, об индексации доходов населения с учетом инфляции, о занятости населения и др.

Только название подготавливаемых к рассмотрению проектов подтверждает, что время стабильности давно закончилось и высшему представительному органу Белорусской ССР пришлось решать ранее неведомые вопросы, отчасти упреждая негативные явления, а чаще реагируя на свершившиеся факты.

Итоги работы третьей сессии Верховного Совета свидетельствовали об интенсивной законотворческой работе. Был принят блок чернобыльских законов. В частности, закон «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС». Закон был подготовлен с учетом выработанной Академией наук и другими ведомствами республики концепции, а также проекта союзной концепции, одобренной Координационным Советом по научным проблемам при Президиуме Академии наук СССР, предложений общественных объединений и граждан, в том числе ликвидаторов последствий аварии. Закон определял подходы государства к решению вопросов, связанных с переселением граждан из районов, пострадавших от аварии, устанавливал систему льгот и компенсаций в зависимости от степени радиоактивного загрязнения. В зоне постоянного радиационного контроля вводилась система процентных доплат к зарплате. Были установлены критерии компенсации при отселении и размещении на новом месте жительства людей, льготы по медицинскому и пенсионному обеспечению, решены другие вопросы социальной защиты граждан. С этим же актом тесно связан и другой закон, который был принят на третьей сессии в первом чтении – «О статусе территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению». В нем давалось определение зон радиоактивного загрязнения, устанавливались их правовой режим, допускаемые виды деятельности, обязанности владельцев и пользователей земли. На сессии была также принята Национальная программа профилактики генетических последствий, обусловленных катастрофой на Чернобыльской АЭС.

Особая заслуга в подготовке и принятии указанных решений принадлежала Председателю Комиссии по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и обеспечении безопасного проживания населения республики И. Н. Смоляру. Он был, на наш взгляд, нетипичным представителем партийной элиты. И. Н. Смоляр был не только человеком грамотным, но и не чурался рутинной работы. Нередко приходилось видеть, как он допоздна трудился над формулировками статей проектов законов, размышлял и дискутировал по поводу их концепции. Ведь противодействие в данной сфере тоже было. Именно, благодаря ему, его аргументам и поддержке депутатов и были приняты в 1991 году названные акты в соответствующей редакции. Полагаем, что слова благодарности вполне уместно сказать этому человеку, к сожалению, уже ушедшему из жизни. Активно работал и отстаивал интересы людей, оказавшихся на загрязненных территориях, Иван Иванович

Титенков, работавший секретарем указанной комиссии, и в последствии ставший первым Управляющим Делами Президента Республики Беларусь.

Большая нагрузка легла на постоянную комиссию по экономической реформе, которую возглавил опытный хозяйственник, хорошо знающий экономику и юриспруденцию, Леонид Петрович Козик. Этой комиссией был подготовлен ряд фундаментальных законов, создавших основу для функционирования экономики республики в условиях новой политической ситуации, перехода от административно-командной системы к рыночной. Владимир Гилярович Гаркун, возглавивший комиссию по аграрным вопросам, стоял у истоков развития частной собственности на землю, фермерства, выработки мер по защите тружеников села.

Эти талантливые руководители успешно проявили себя на парламентском поприще.

Особо отметим принятое на третьей сессии Верховного Совета постановление об утверждении Положения о порядке восстановления прав граждан, пострадавших от репрессий в 20—50-х годах (в дальнейшем эти периоды увеличивались и окончательно речь уже шла о 20-50- 80-х годах). Возглавил работу по реализации указанного Положения Председатель созданной при Верховном Совете БССР комиссии по оказанию содействия в обеспечении прав и интересов реабилитированных и их семей и увековечении памяти жертв репрессий, имевших место в период 30-х—40-х и начала 50-х годов, Виктор Алексеевич Пискарев. Насколько представляется, инициатива в создании такой комиссии принадлежала В.А. Пискареву. Тогдашнее партийное руководство страны восприняло эту идею без энтузиазма. О работе этого человека в указанной должности можно много сказать добрых слов. До перехода в Парламент Виктор Алексеевич длительное время работал в системе МВД, в том числе был Министром внутренних дел Белорусской ССР. Знал все азы милицейской работы. Профессионал. В процессе моей работы в Парламенте дал много разумных советов, помог многим людям, которые к нему обращались по роду работы Комиссии и как к депутату. Вклад этой комиссии в дело восстановления законности огромен и он еще должен быть оценен по достоинству.

Если оценивать в целом Верховный Совет БССР двенадцатого созыва (1990-1995 г.г.), то в его составе работало много лиц, которые в последующем заняли высокие должности в государстве, стали заметными политиками. В его составе начал свою депутатскую деятельность первый Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, первый Глава Администрации Президента Л.Г.Синицин, первый Управляющий Делами Президента И.И. Титенков и многие другие. Они закладывали основы деятельности независимого белорусского государства.

Не было равнодушных на сессии при обсуждении концепции нового Союзного Договора. Еще 19 июня 1990 года Верховный совет Белорусской ССР принял постановление «О полномочных представителях Верховного Совета Белорусской ССР по подготовке нового Союзного Договора». Ими стали В.И.Шолодонов, В.Н.Заблоцкий, В.Д.Даниленко. Позднее Президиум

Верховного Совета республики утвердил группу экспертов из числа других депутатов, а также специалистов (ученых и практиков).

В дальнейшем Верховный Совет неоднократно обращался к вопросу о Союзном Договоре.

Ниже приводим текст принятого в феврале 1991 года постановления.

### **О концепции нового Союзного договора**

**Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики постановляет:**

**Признать целесообразным вхождение Белорусской ССР в состав Союза ССР с учетом преобразования его в подлинно демократическое правовое государство, основанное на добровольном объединении равноправных суверенных республик.**

**Считать необходимым участие Белорусской ССР в подготовке проекта Союзного договора.**

**Установить, что проект Союзного договора должен отражать добровольность вхождения республик в Союз, их суверенитет и равноправие, признавать право каждой республики на самоопределение, территориальную целостность и самоуправление, учитывать стремление республик к созданию правового государства, закреплять приоритет прав человека, равноправие граждан на территории всех республик, сочетание общечеловеческих и национальных ценностей, устанавливать право свободного выбора форм собственности и методов хозяйствования, обеспечивать народам равные возможности для сохранения своей самобытности, учитывать сохранение и развитие национальных традиций, образования, науки и культуры народов республик, обеспечивать их общую безопасность, укрепление авторитета страны в международных отношениях.**

**Согласиться, что проект Союзного договора должен определять политические, экономические, социальные и другие сферы деятельности, осуществлять которые республики предполагают совместно, сформировав при этом соответствующие союзные органы власти и управления и наделив их необходимыми полномочиями.**

**Закрепить в проекте Союзного договора согласительную процедуру разрешения возможных разногласий между республиками и право их на выход из Союза.**

**Исходить из того, что процесс подготовки проекта Союзного договора, как и сам Договор, является открытым, а форма подключения к этому процессу определяется по соглашению между республиками.**

**3. Для участия в подготовке проекта Союзного договора и определения порядка его заключения образовать комиссию из 10 народных депутатов Белорусской ССР в следующем составе: Дементей Николай Иванович — Председатель Верховного Совета Белорусской ССР**

**Шолодонов Василий Иванович — заместитель Председателя Верховного Совета Белорусской ССР**

**Кебич Вячеслав Францевич — Председатель Совета Министров Белорусской ССР**

**Булахов Дмитрий Петрович — председатель Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР по законодательству**

**Даниленко Виктор Дмитриевич — Постоянный представитель Совета Министров Белорусской ССР при Совете Министров СССР**  
**Козик Леонид Петрович — председатель Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР по экономической реформе, достижению экономической самостоятельности и суверенитета республики**

**Садовский Петр Викентьевич — председатель Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР по международным делам и внешнеэкономическим связям**

**Слемнев Михаил Александрович — председатель Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР по национальной политике и межнациональным отношениям**

**Смоляр Иван Николаевич — председатель Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР по проблемам чернобыльской катастрофы**

**Заблоцкий Владимир Николаевич — заместитель председателя Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР по науке и научно-техническому прогрессу.**

**Комиссии в своей деятельности основываться на Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, учитывать предложения и замечания, высказанные народными депутатами Белорусской ССР на третьей сессии Верховного Совета Белорусской ССР двенадцатого созыва.**

**4.Предоставить комиссии право привлекать экспертов для оказания практической помощи в ее работе.**

**5.Комиссии о всех этапах своей деятельности информировать Верховный Совет Белорусской ССР, постоянные Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР, народных депутатов Белорусской ССР, их мнение учитывать при подготовке проекта Союзного договора.**

**Председатель Верховного Совета Белорусской ССР Н. ДЕМЕНТЕЙ.**

**19 февраля 1991 года, гор. Минск.**

**№ 613—ХП.**

При определении позиции по проекту учитывались мнение других союзных республик, решения союзных органов государственной власти, в частности постановления Съезда народных депутатов СССР «О названии Советского государства», «О сохранении Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик», «Об общей концепции нового Союзного Договора и порядке его заключения».

15 августа 1991 года проект Союзного договора был опубликован в печати (прилагается). Читатели могут ознакомиться с его содержанием и сопоставить с Соглашением о создании СНГ, Договором 1922 года.

В порядке реализации Постановления Верховного Совета СССР от 16 января 1991 года «Об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик» Президиум Верховного Совета Белорусской ССР принял постановление «Об организации подготовки и проведения в Белорусской ССР референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик». Указанные решения показывают, какие события предшествовали рассмотрению в Верховном Совете концепции нового Союзного Договора. Надо отметить, что большинство выступивших на сессии народных депутатов БССР поддержало предложенную концепцию Договора, хотя и было высказано много предложений, критики по поводу разграничения полномочий между центром (СССР) и республиками. Сегодня мы знаем, что произошло в конце 1991 года, но вначале вопрос о судьбе Союза ССР еще оставался открытым. Более того, большинство выступало за сохранение Союза ССР.

Широкий блок решений третьей сессии касался перехода к рыночным отношениям, роли государства в этом процессе, включая защиту населения от его негативных последствий.

### **ГЛАВА 3. ЗНАЧЕНИЕ ЗАКОНА “ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ НАРОДОВЛАСТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ»**

Особое место и роль в развитии национальной государственности среди законодательных актов Верховного Совета в сфере государственного строительства занимает принятый 27 февраля 1991 г. Закон “Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь” [4].

Первоначально имелось в виду подготовить Декрет о власти: такие акты были приняты в некоторых других республиках Союза ССР, например, России. В них республиканские законодатели стремились пересмотреть свои взаимоотношения с центром, перераспределить властные полномочия. Закон об основных принципах народовластия включал в себя как те положения, которые были в Конституции и Декларации, так и совершенно новые. Так, закреплялся принцип народовластия, происхождение всей власти от народа, который может ее осуществлять как непосредственно, так и через представительные органы. В ранг закона возводилось положение Декларации о том, что право выступать от имени всего народа республики имеет Верховный Совет Республики Беларусь.

По существу, впервые законодательно был решен вопрос о приоритете актов Республики Беларусь над актами союзных органов. И хотя в этой части Закон не соответствовал Конституции республики, однако представляется интересным анализ предложенных в законе решений. Прежде всего, напомним, что в статье 72 Конституции 1978 г. было закреплено верховенство союзных актов, а в случае расхождения с последними республиканских актов должны

применяться акты СССР. В Законе же провозглашено верховенство Конституции и законов Республики Беларусь. Законодательство Союза ССР действует на территории республики, если оно не противоречит законодательству Республики Беларусь.

Надо сказать, что введение данного правила оказалось недостаточным для эффективного действия на территории республики всей правовой системы, структурными элементами которой были и акты Союза ССР. Это объяснялось и тем, что деятельность обновленных союзных органов началась раньше (с 1989 г.), была к тому же более интенсивной, имелись прогрессивные акты Союза ССР, которыми регулировались вопросы, не находившиеся еще в поле зрения республиканского законодателя. По этой причине 14 ноября 1991 г. статья 3 Закона об основных принципах народовластия была дополнена новой частью, согласно которой в случае отсутствия соответствующих актов законодательства Республики Беларусь в дальнейшем до их принятия либо иного решения высших органов государственной власти или управления Республики Беларусь в соответствии с их компетенцией на территории республики действует законодательство СССР. Если практически не вызывал возражений вопрос о соотношении актов СССР и республики в случае принятия последних, то требует пояснения механизм действия актов СССР, когда принято "иное решение высшего органа государственной власти или управления Республики Беларусь".

Практика, в том числе и законодательная, в республиках шла по нескольким направлениям. Так, в республиканском Законе об основных принципах народовластия предлагался достаточно цивилизованный метод правового решения противоречий между актами СССР и республики. Согласно статье 4 Закона, если актами Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета ССР ограничивались суверенные права Республики Беларусь, права и законные интересы ее граждан, Верховный Совет республики вправе был обратиться к съезду и Верховному Совету СССР о пересмотре этих актов, приостановив их действие. Если обращение Верховного Совета оставлялось без удовлетворения, он вправе был принять постановление о полном или частичном нераспространении действия актов СССР на территорию Республики Беларусь либо отменить свое решение о приостановлении действия указанных актов. Аналогичный подход был закреплен и относительно действия на нашей территории актов Президента СССР и актов кабинета Министров СССР. В первом случае соответствующее решение принимал Президиум Верховного Совета, а во втором — Совет Министров республики. Хотел бы отметить, что идея о приостановлении действия союзных актов на территории республики и разрешение возникших споров посредством введения в действие указанного механизма возникла после Указа Президента СССР М. Горбачева об отмене принятых многими республиками законов о защите потребительского рынка. Тогда уже началась своего рода «война законов».

В законодательную практику Верховного Совета Республики Беларусь не внедрялся принцип ратификации всех актов Союза ССР, как это было,

например, в Молдове. Все акты Союза действовали, если это соответствовало требованиям закона об основных принципах народовластия.

Закон вобрал в себя фундаментальный принцип Декларации о государственном суверенитете — принцип разделения властей: "государственная власть формируется", согласно Закону, в трех структурах — законодательной, исполнительной и судебной. Органы законодательной, исполнительной и судебной властей в пределах своей компетенции осуществляют свои полномочия самостоятельно и независимо друг от друга. Однако надо отметить, что это требование Закона не было, да и не могло быть полностью реализовано, так как для его внедрения необходимо было решение ряда правовых вопросов, корректировка всего комплекса нормативных актов, в том числе и обновление Конституции (Основного Закона), что было сделано лишь в начале 1994 г.

Закон пошел дальше, нежели Декларация, и предусмотрел, что все государственные предприятия, учреждения, организации, которые находятся на территории республики, являются ее собственностью либо собственностью административно-территориальных образований. Это было дальнейшим развитием положения статьи 5 Декларации о том, что Республика Беларусь имеет право на свою долю в общесоюзном имуществе соответственно вкладу белорусского народа. Если в Декларации говорилось о праве на долю и при этом не определялся механизм установления этой доли, кто должен решать данный вопрос, то в Законе принят "нулевой вариант", когда все, что есть на территории республики и является государственной собственностью, стало собственностью белорусского государства.

Еще одно важное положение Декларации было закреплено в Законе. В нем предусматривалось, что органы государственной безопасности и охраны правопорядка на территории республики подчиняются Верховному Совету республики и государственным структурам, которые он определяет. В данном случае не имелось в виду, как это произошло позже, в августе 1991 г., переподчинение непосредственно этих органов, входивших в систему союзно-республиканских министерств, Верховному Совету республики, хотя такой вывод можно и сделать из формулировки "подчиняются Верховному Совету". Здесь предполагалось передать их в юрисдикцию республики, а непосредственное руководство должны были осуществлять уполномоченные на то республиканские (или возможно даже иные) органы. Получило свое законодательное оформление требование Декларации о согласовании с высшим представительным органом республики вопросов нахождения на ее территории воинских формирований других государств. Если в Декларации по данному поводу речь шла только об их размещении, то в Законе было предусмотрено, что без согласия Верховного Совета республики на ее территории не допускается не только размещение, но создание и передислокация воинских формирований. Надо признать, что чисто в практическом плане это требование трудно было выполнить. Во-первых, сессии проходили непостоянно, во-вторых, в Законе речь шла о всех воинских формированиях (в Декларации — о воинских формированиях других государств). Кроме того, передислокация



воинских формирований возможна не только по причине учений, но и в связи с какими-либо чрезвычайными обстоятельствами. Решение всех этих и других проблем можно было возложить на органы управления, например, Совет Министров. Однако Верховный Совет двенадцатого созыва в первые годы своей деятельности стремился сам решать как можно более широкий круг вопросов.

И еще один важный блок вопросов был решен в Законе от 27 февраля 1991 г.: это проблема взаимоотношений государства и общественных объединений. Этим законом был установлен запрет на принятие совместных актов органов государственной власти, управления и общественных объединений. Запрещено вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц, равно как и вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, если иное не предусмотрено законом. Был решен ряд других вопросов, свидетельствующих о самостоятельности курса государственного строительства.

Ниже приводим текст этого весьма важного закона, ознакомившись с которым читатель сможет сформировать свое мнение о нем. В его подготовке принимал участие и автор книги, готовя формулировки ряда статей.

## **ЗАКОН БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **Об основных принципах народовластия в Белорусской ССР**

**Руководствуясь Конституцией (Основным Законом) Белорусской ССР и Декларацией о государственном суверенитете Белорусской ССР, Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики постановляет:**

**Статья 1.** Вся власть в Белорусской ССР принадлежит народу Белорусской ССР, который является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике.

**Народ Белорусской ССР осуществляет власть непосредственно или через представительные органы.**

**Исключительное право выступать от имени всего народа республики принадлежит Верховному Совету Белорусской ССР.**

**Статья 2.** Наиважнейшей задачей всех органов государственной власти и управления Белорусской ССР является служение народу и всемерное обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан республики.

**Статья 3.** Государственная власть в Белорусской ССР осуществляется на основании Конституции Белорусской ССР и законов Белорусской ССР.

**На территории Белорусской ССР устанавливается верховенство Конституции Белорусской ССР и законов Белорусской ССР.**

Все граждане и лица без гражданства, государственные органы, предприятия, учреждения и организации, находящиеся и действующие на территории Белорусской ССР, обязаны исполнять законодательство Белорусской ССР.

Законодательство СССР действует на территории Белорусской ССР, если оно не противоречит законодательству Белорусской ССР.

Статья 4. Если актами Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР ограничиваются суверенные права Белорусской ССР, права и законные интересы ее граждан, Верховный Совет Белорусской ССР вправе обратиться к Съезду народных депутатов СССР, Верховному Совету СССР о пересмотре этих актов, приостановив их действие.

При оставлении обращения Верховного Совета Белорусской ССР без удовлетворения он вправе принять постановление о полном или частичном нераспространении действия актом СССР на территорию Белорусской ССР либо отменить свое решение о приостановлении действия указанных актов.

Статья 5. Если актами Президента СССР ограничиваются суверенные права Белорусской ССР, права и законные интересы ее граждан, Президиум Верховного Совета Белорусской ССР вправе обратиться к Президенту СССР о пересмотре этих актов, приостановив их действие.

При оставлении обращения Президиума Верховного Совет Белорусской ССР без удовлетворения он вправе принять ПОСТАНОВЛЕНИЕ о полном или частичном нераспространении действия актов Президента СССР на территорию Белорусской ССР либо отменить свое решение о приостановлении действия указанных актов.

Статья 6. Если актами Кабинета Министров СССР, союзных и союзно-республиканских министерств и ведомств ограничиваются суверенные права Белорусской ССР, права и законные интересы ее граждан, Совет Министров Белорусской ССР вправе обратиться к Кабинету Министров СССР о пересмотре этих актов, приостановив их действие.

При оставлении обращения Совета Министров Белорусской ССР без удовлетворения он вправе принять постановление о полном или частичном нераспространении действия актов СССР на территорию Белорусской ССР либо отменить свое решение о приостановлении действия указанных актов.

Статья 7. В Белорусской ССР государственная власть формируется и осуществляется в трех структурах — законодательной, исполнительной и судебной. Органы законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти в Белорусской ССР в пределах своей компетенции осуществляют свои полномочия самостоятельно и независимо друг от друга.

**Вышестоящие Советы народных депутатов имеют право отменять решения нижестоящих Советов народных депутатов в случае нарушения ими законодательства.**

**При неисполнении местным Советом народных депутатов законов или постановлений, принятых высшим органом государственной власти республики, Верховный Совет Белорусской ССР вправе принять постановление о роспуске местного Совета народных депутатов и назначении новых выборов в этот местный Совет.**

**Не допускается принятие совместных актов органов государственной власти, управления и общественных объединений.**

**Статья 8. Все общественные объединения, выполняя функции, предусмотренные их уставами, другими актами, действуют в рамках Конституции Белорусской ССР и законов Белорусской ССР.**

**Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законодательством случаях решаются государственными органами и хозяйственными организациями с участием или по согласованию с соответствующими общественными объединениями.**

**Статья 9. Вмешательство общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц, равно как и вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, не допускается, кроме случаев, когда это прямо предусмотрено законом.**

**Деятельность политических партий, других общественных объединений, преследующих политические цели, на государственных предприятиях, в учреждениях, организациях может осуществляться только за счет средств этих общественных объединений и в нерабочее время их членов (участников).**

**Статья 10. Все государственные предприятия, учреждения и организации, которые находятся на территории республики, являются собственностью Белорусской ССР либо собственностью административно-территориальных образований.**

**Слияние и разграничение государственной собственности • с собственностью общественных объединений либо иных субъектов права собственности производятся в соответствии с законами Белорусской ССР.**

**Статья 11. Запрещается финансирование государством деятельности политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели.**

**Статья 12. Каждый гражданин республики имеет право равного доступа к государственной службе в Белорусской ССР.**

**Участие или неучастие гражданина в деятельности общественного объединения не может служить основанием для ограничения его прав и свобод, в том числе условием занятия должности в государственной организации, либо основанием для неисполнения обязанностей, предусмотренных законом.**

**Статья 13. Военнослужащие, лица, занимающие должности в правоохранительных органах, органах юстиции, судьи и государственные арбитры Белорусской ССР в своей служебной деятельности руководствуются исключительно требованиями закона.**

**Статья 14. Органы государственной безопасности и охраны правопорядка на территории республики подчиняются Верховному Совету Белорусской ССР и государственным структурам, которые он определяет.**

**Без согласия Верховного Совета Белорусской ССР создание, размещение и передислокация воинских формирований на территории Белорусской ССР не допускается.**

**Председатель Верховного Совета Белорусской ССР Н.Дементей  
27 февраля 1991 года, гор. Минск  
№ 651—X11**

#### **ГЛАВА 4. РЕФЕРЕНДУМ СССР 17 МАРТА 1991 года**

Таким образом, как уже было отмечено, в конце 80-х — начале 90-х годов в СССР, в целом, многих союзных республиках явно проявились процессы, свидетельствующие о стремлении правящих сил, значительной части населения не только обновить СССР, но и строить собственное национальное государство, которому присуща полная самостоятельность и независимость. Особенностью развития БССР на тот период времени, деятельности ее Верховного Совета было то, что устремления на выход из состава СССР не достигли еще той критической отметки, после которой возврата к прошлой форме государства (федерации) уже не было. Рубикон еще не был перейден! На начальной стадии деятельности большинство Верховного Совета двенадцатого созыва, вовсе не предлагало выхода из состава Союза, а имело в виду лишь обновление федерации, пересмотр компетенции органов Союза и республик. О необходимости безотлагательной подготовки нового договора о Союзе ССР было подчеркнуто в Декларации Верховного Совета БССР о государственном суверенитете БССР от 27 июля 1990 г.

Целям сохранения Союза ССР, с одной стороны, а также нахождения разумного компромисса между федерацией (центром) и союзными республиками служили решения Съезда народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР по вопросу о всенародном голосовании и работа полномочных представителей республик над проектом нового союзного договора, подготовка которого шла в течение многих месяцев.

В соответствии с проектом, подготовленным в преддверии проведения референдума СССР, республики получали новые более широкие полномочия, власть центра сужалась [ 5 ].

Для того, чтобы определиться в вопросе о необходимости сохранения Союза ССР, и был задуман референдум.

Правовую основу для организации и проведения 17 марта 1991 г. референдума составили Конституция СССР 1977 года, Конституция БССР 1978 г., закон СССР от 27 декабря 1990 г. “О всенародном голосовании (референдуме СССР)”.

В БССР своего закона о референдуме еще не было.

24 декабря 1990 г. Съезд народных депутатов СССР принял постановление “О сохранении Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик” [6], в котором постановил “считать необходимым сохранение Союза ССР как обновленной федерации равноправных союзных республик, в которой будут в полной мере обеспечиваться права и свободы человека любой национальности”. В этот же день Съезд принял другое постановление — “О проведении референдума по вопросу о Союзе Советских Социалистических Республик”. Съезд “в связи с многочисленными обращениями трудящихся, высказывающими беспокойство о судьбах Союза ССР, и учитывая, что сохранение единого Союзного государства является важнейшим вопросом государственной жизни, затрагивает интересы каждого человека, всего населения Советского Союза” постановил провести референдум СССР для решения вопроса о сохранении обновленного Союза как федерации равноправных суверенных Советских Социалистических Республик с учетом результатов голосования по каждой республике в отдельности. Постановлением было поручено Верховному Совету СССР определить дату проведения референдума и меры по его обеспечению.

16 января Верховный Совет СССР принял Постановление “Об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик”. В Постановлении было решено следующее:

1) провести на всей территории СССР в воскресенье, 17 марта 1991 г., референдум СССР по вопросу о сохранении Союза ССР как федерации равноправных республик;

2) включить в бюллетень для тайного голосования следующую формулировку вопроса, выносимого на референдум, и варианты ответов голосующих: ”Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности”: “Да” или “Нет”;

3) определить результаты голосования по Союзу ССР в целом с учетом итогов голосования по каждой республике в отдельности;

4) установить, что в соответствии со статьями 17 и 18 Закона СССР “О всенародном голосовании (референдуме СССР)” полномочия Центральной комиссии референдума СССР, проводимого 17 марта 1991 г., осуществляет Центральная избирательная комиссия по выборам народных депутатов СССР;

5) высшим органам государственной власти республик, местным Советам народных депутатов, их исполнительным и распорядительным органам обеспечить в строгом соответствии с законодательством о референдуме СССР гарантии свободного волеизъявления граждан по вопросу, выносимому на

референдум, исключить возможность оказания на граждан любого неправомерного воздействия, препятствующего осуществлению ими права на участие в референдуме;

б) высшим органам государственной власти республик: до 26 января 1991 г. решить вопросы организации центральных республиканских комиссий референдума СССР. Предоставить право центральным республиканским комиссиям референдума СССР определять в пределах соответствующих республик границы округов для проведения голосования на референдуме СССР; до 2 февраля 1991 г. решить вопрос об образовании окружных комиссий по проведению референдума СССР; не позднее 11 февраля 1991 г. обеспечить организацию участков и участковых комиссий референдума.

Постановлением было рекомендовано высшим органам государственной власти республик, местным Советам народных депутатов, руководствуясь конституционным принципом равноправия граждан СССР, обеспечить формирование соответствующих комиссий референдума СССР с учетом национального представительства голосующих.

Были даны поручения некоторым министерствам (иностранного дела, обороны), Правительству, Центризбиркому, высказаны рекомендации общественным объединениям, СМИ, связанные с проведением всенародного голосования по важнейшему вопросу государственной жизни.

В соответствии со статьей 29 Закона СССР “О всенародном голосовании (референдуме СССР)” в Постановлении было определено, что решение, принятое путем референдума СССР, является окончательным, имеет обязательную силу на всей территории СССР и может быть отменено только путем нового референдума СССР.

В целях осуществления контроля за принятым Постановлением Верховный Совет СССР 25 февраля 1991 г. принял важное Постановление — “О ходе выполнения Постановления Верховного Совета СССР об организации и мерах по обеспечению проведения референдума СССР 17 марта 1991 года” [7].

Верховный Совет СССР отметил, что во исполнение Постановления IV Съезда народных депутатов СССР принимаются меры, направленные на создание необходимых условий для проведения 17 марта 1991 г. референдума СССР о сохранении Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик. Решаются вопросы, связанные с организационным и материально-техническим обеспечением референдума. В большинстве республик были созданы центральные республиканские комиссии референдума, образованы округа, сформированы окружные и участковые комиссии, осуществлены другие меры, гарантирующие гражданам возможность участия во всенародном голосовании.

Верховный Совет СССР констатировал, что высшие органы власти отдельных республик в нарушение Конституции и законодательства СССР фактически блокируют исполнение решения IV Съезда народных депутатов СССР о проведении референдума. Предпринимаются попытки подменить формулу референдума, утвержденную Верховным Советом СССР, дополнить

ее другими вопросами республиканского и местного значения либо провести взамен общесоюзного референдума республиканские опросы, плебисциты и т.п. Было отмечено, что в связи с этим в Верховный Совет СССР и Центральную комиссию референдума СССР поступают обращения местных Советов народных депутатов, общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, выступающих за повсеместное проведение референдума СССР. В них отражается понимание того, что в поставленном на референдум вопросе «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности» не говорится об изменении или закреплении какого-либо статуса республик. Нет здесь и вмешательства во внутренние дела суверенных республик, поскольку референдум связан с выявлением отношения граждан Союза ССР к одной проблеме - сохранению и обновлению федеративных отношений между республиками страны. В обращениях также, как отмечено в постановлении, справедливо указывается, что лишение граждан возможности участвовать в референдуме противоречит Конституции и законам СССР, а также является нарушением прав человека на участие в управлении своей страной, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и в других международно-правовых документах.

С учетом изложенного Верховный Совет СССР постановил во исполнение решения IV Съезда народных депутатов СССР высшим и местным органам государственной власти и управления республик принять дополнительные меры, направленные на проведение на всей территории СССР референдума по вопросу о сохранении Союза ССР как обновленной федерации равноправных суверенных республик. Было отмечено, что решения, блокирующие проведение референдума СССР в тех или иных местах, являются незаконными и не подлежат исполнению. Было определено, что республиканские опросы населения о самостоятельности республик не являются законным основанием для непроведения намеченного союзного референдума, поскольку они не отвечают на главный вопрос, вынесенный на обсуждение и голосование всего советского народа 17 марта 1991 года.

Высшим органам государственной власти соответствующих республик следовало незамедлительно принять меры к созданию комиссий референдума СССР, а также устранить все препятствия, мешающие гражданам осуществить свое право на участие во всенародном голосовании.

В связи с обращениями Советов народных депутатов и граждан Верховный Совет установил, что в республиках, где до сих пор не созданы центральные республиканские комиссии референдума, районные, городские, районные в городах, поселковые и сельские Советы народных депутатов вправе самостоятельно образовывать участки и округа, утверждать окружные и участковые комиссии референдума СССР. Тем самым была предпринята попытка легализовать создание на локальном уровне структур по проведению референдума, минуя республиканский центр.

Трудовым коллективам и общественным объединениям на предприятиях, в учреждениях и организациях было предоставлено право образовывать участки, округа, а также участковые и окружные комиссии референдума из числа представителей этих коллективов и общественных объединений для обеспечения участия в референдуме членов этих трудовых коллективов, членов их семей, других граждан, которые лишены возможности голосовать по месту жительства. Указанные комиссии наделялись всеми полномочиями участковых и окружных комиссий референдума, предусмотренными законодательством СССР.

Граждане, работающие на предприятиях, в учреждениях и организациях, и члены их семей включались в основной список лиц, участвующих в референдуме СССР. Другие лица, пришедшие голосовать на участки, образованные трудовыми коллективами и общественными объединениями, согласно постановлению, заносятся в дополнительный список с указанием их фамилии, имени, отчества и места жительства.

Сообщения об образовании участков, округов и комиссий, предусмотренных настоящим пунктом, должны направляться непосредственно в Центральную комиссию референдума СССР и ею регистрироваться. Результаты голосования также сообщаются в Центральную комиссию референдума СССР.

Центральная комиссия референдума СССР должна учитывать данные о результатах голосования, поступившие в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, при подведении итогов голосования по Союзу ССР в целом.

В связи с обращением Центральной комиссии референдума СССР Постановлением предусмотрено продление до 7 марта 1991 г. сроков образования участков, округов для голосования, участковых и окружных комиссий для проведения референдума СССР.

Предусмотрено, что округа и участки для голосования в воинских частях за границей, а также в воинских частях Министерства обороны СССР, Комитета государственной безопасности СССР, Министерства внутренних дел СССР в республиках, где не будут созданы центральные республиканские комиссии референдума СССР, образуются, а состав участковых и окружных комиссий утверждается командованием воинских частей. Разрешено комиссиям, образованным в воинских частях, включать в дополнительные списки членов семей военнослужащих этих частей, а также других граждан, которые лишены возможности голосовать по месту жительства. Результаты голосования по участкам и округам, образованным в этих воинских частях, должны учитываться при подведении итогов голосования по Союзу ССР в целом.

Установлено, что участки для голосования при советских учреждениях за границей, а также округа образуются и состав участковых и окружных комиссий референдума утверждается послами СССР. Разрешено образование окружных комиссий референдума СССР при наличии в советских учреждениях более трех участков для голосования. Результаты голосования граждан СССР, проживающих в зарубежных странах, представляются участковыми или



окружными комиссиями в Министерство иностранных дел СССР, объединяются им и направляются в центральную комиссию референдума СССР. Эти данные учитываются при подведении итогов голосования по Союзу ССР в целом. Центральной комиссии референдума СССР разрешено проведение голосования для граждан СССР, проживающих за границей, в более ранние сроки.

Центральной комиссии референдума СССР предоставлено право в необходимых случаях решать другие организационно-технические вопросы проведения референдума, учитывая предложения и замечания, высказанные народными депутатами СССР в ходе обсуждения вопроса о референдуме в Верховном Совете СССР.

Постановлением предусматривалось, что при проведении референдума СССР могут применяться отдельные процедурные нормы законодательства республик, если они не ограничивают прав граждан СССР, предоставленных союзным законодательством.

Важной была норма Постановления о том, что голосование по вопросу, поставленному на референдум СССР, производится с использованием отдельного бюллетеня, форма которого утверждена Центральной комиссией референдума СССР. Внесение дополнительных вопросов в этот бюллетень не допускается.

Верховный Совет СССР обратился ко всем гражданам страны с призывом принять активное участие в референдуме СССР, в решении вопроса исторической важности - о судьбе государства — Союза Советских Социалистических Республик.

Таким образом, Постановление Верховного Совета ССР решило основные вопросы, связанные с проведением союзного референдума. По его содержанию можно судить о накале борьбы, которая существовала вокруг организации референдума по вопросу сохранения Союза ССР.

В соответствии с Конституцией БССР 1978 г. с последующими изменениями и дополнениями к компетенции Президиума Верховного Совета республики отнесена организация подготовки и проведения народных голосований (статья 105). В этой связи 21 января 1991 г. в целях своевременного осуществления Белорусской ССР мероприятий, предусмотренных Постановлением Верховного Совета СССР от 16 января 1991 г., им было принято постановление “Об организации подготовки и проведения в Белорусской ССР референдума СССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик” [8]. Президиум Верховного Совета возложил полномочия Центральной республиканской комиссии референдума СССР на Центральную комиссию по выборам народных депутатов Белорусской ССР, именуя ее при проведении референдума Центральной комиссией Белорусской ССР референдума СССР. Поручено Центральной комиссии Белорусской ССР референдума СССР образовать в республике округа для проведения голосования на референдуме СССР и определить их границы; областным и Минскому городскому Советам народных депутатов или их президиумам до 2 февраля 1991 г. образовать окружные комиссии по

проведению референдума СССР; районным, городским (кроме городов районного подчинения), районным в городах Советам народных депутатов или их президиумам не позднее 11 февраля 1991 г. образовать участки и утвердить участковые комиссии референдума СССР. Рекомендовано редакциям газет, журналов, радио и телевидения, местным Советам народных депутатов, общественным объединениям обеспечить в доступных для широких слоев населения формах всестороннее и объективное разъяснение существа вопроса, выносимого на референдум, порядка голосования, а также исторической важности решения, принимаемого гражданами в результате голосования.

Следует отметить, что позиция Президиума Верховного Совета БССР по данному вопросу вызвала неоднозначную реакцию как в обществе, так и среди депутатов Верховного Совета БССР. И это естественно, так как по этому, одному из сложных вопросов развития республики, по существу, о выборе дальнейшего пути, имелось много различных точек зрения.

31 января 1991 года 59 народных депутатов БССР (их список весьма интересен) обратились к Верховному Совету с депутатским запросом, обвинив Президиум Верховного Совета в грубом нарушении пункта 6 Постановления Верховного Совета СССР от 16 января 1991 г., в котором были даны поручения высшим органам государственной власти республик. Однако следовало иметь в виду, что непосредственно полномочия государственных органов республик по принятию решений о проведении референдума и его организации определяются законодательством республик. Согласно пункту 6 ст. 105 Конституции, как уже отмечалось, к полномочиям Президиума Верховного Совета БССР была отнесена организация подготовки и проведения народного голосования. Именно с этой целью Президиум Верховного Совета БССР на своем заседании 21 января 1991 г. обсудил вопрос об организации подготовки и проведения референдума СССР по вопросу о сохранении СССР. Каких-либо возражений против проекта постановления Президиума Верховного Совета у его членов не было. Учитывая, что в этот период проходила сессия Верховного Совета, Президиум поручил председателю комиссии Верховного Совета по вопросам гласности, средств массовой информации и прав человека доложить Верховному Совету о решении Президиума Верховного Совета, однако данный вопрос даже не был включен в повестку дня сессии. При этом следовало иметь в виду, что постановление Президиума Верховного Совета могло быть отменено, если Верховный Совет высказался бы против референдума. Однако о сохранении Союза ССР Верховный Совет республики высказался еще при принятии Декларации о государственном суверенитете БССР (см. п. 11). Совершенно справедлив вывод о том, что 345 народных депутатов БССР не могут заменить своим решением волеизъявление 7 млн 278 тыс. 653 избирателей, которые могли принять участие в референдуме, и тем самым лишить их права высказаться по такому жизненно важному вопросу, как нахождение БССР в Союзе ССР. Несомненно, что объективное решение могло быть принято только с учетом высказанного мнения всем белорусским народом.

Работа по подготовке к проведению референдума в республике проводилась гласно, органами власти осуществлялся постоянный контроль за выполнением намеченных мероприятий (образование округов, участков для голосования, формирование окружных и участковых комиссий, составление списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме, изготовление необходимой документации, плакатов с текстом вопроса, вынесенного на референдум, подготовка бюллетеней для голосования, разъяснение гражданам важности их активного участия в решении судьбы Союза ССР). Именно по этим вопросам Президиум Верховного Совета 6 марта 1991 г. заслушал информацию Центральной комиссии Белорусской ССР референдума СССР о работе по обеспечению проведения в республике референдума СССР 17 марта 1991 г. По итогам рассмотрения данного вопроса информация Центральной комиссии была принята к сведению. Местным Советам народных депутатов Белорусской ССР, их президиумам и исполнительным комитетам, комиссиям референдума СССР было поручено принять исчерпывающие меры по завершению подготовки к проведению референдума СССР по вопросу о сохранении Союза ССР. Обращено особое внимание на обеспечение гарантий свободного волеизъявления граждан и широкой гласности при проведении референдума, необходимость исключить возможность любого неправомерного воздействия на людей, препятствующего осуществлению ими права на участие в референдуме.

17 марта 1991 г. всенародное голосование состоялось. Все с нетерпением ждали его результатов. Верховный Совет СССР 21 марта принял Постановление “Об итогах референдума СССР 17 марта 1991 года”. Рассмотрев сообщение Центральной комиссии референдума СССР об итогах первого в истории СССР референдума 17 марта 1991 г. по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности, Верховный Совет, прежде всего, отметил высокую активность и гражданскую ответственность участников всенародного голосования. В принятом Постановлении было зафиксировано, что в референдуме в целом по стране, по предварительным данным, приняли участие 147 млн человек. За сохранение Союза Советских Социалистических Республик высказались 112 млн человек, то есть 76 процентов голосовавших. Таким образом, большинство граждан исходило из того, что судьба народов страны неразделима, что только совместными усилиями они могут успешно решать вопросы экономического, социального и культурного развития. Получила поддержку позиция IV Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР по вопросу о сохранении Союза ССР на основе демократических преобразований.

Несмотря на то, что органами власти ряда республик (Грузия, Литва, Молдова, Латвия, Армения, Эстония) не были выполнены решения IV Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР о проведении референдума, имели место нарушения конституционных прав граждан, моральное давление на них, блокирование участков для голосования, более

двух миллионов граждан СССР, проживающих в этих республиках, выразили свою волю и сказали “да” Союзу ССР. Такое проявление гражданственности Верховный Совет СССР оценивал как акт мужества и патриотизма.

Верховный Совет СССР осудил использование властных полномочий в ущерб правам личности, их попрание под лозунгами национального суверенитета и демократии.

Верховный Совет СССР постановил государственным органам Союза ССР и республик руководствоваться в своей практической деятельности решением народа, принятым путем референдума в поддержку обновленного Союза Советских Социалистических Республик, исходя из того, что это решение является окончательным и имеет обязательную силу на всей территории СССР.

Было рекомендовано Президенту СССР и Совету Федерации, Верховным Советам республик, исходя из итогов состоявшегося референдума, энергичнее вести дело к завершению работы над новым Союзным Договором с тем, чтобы подписать его в кратчайшие сроки. Одновременно ускорить разработку проекта новой Конституции Союза ССР.

Президенту СССР, Совету Федерации и Кабинету Министров СССР, учитывая озабоченность, выраженную населением в процессе референдума СССР, было предложено принять меры к восстановлению хозяйственных связей, нарушение которых осложняет работу многих предприятий и строек, приводит к резкому ухудшению снабжения населения продовольствием и другими товарами повседневного спроса.

Комитету конституционного надзора СССР было предложено дать заключение о соответствии принятых в связи с проведением референдума актов высших органов государственной власти республик, ограничивающих права граждан СССР, Конституции СССР и законам СССР.

Генеральному прокурору СССР в двухмесячный срок было поручено рассмотреть факты нарушения конституционных прав граждан, имевшие место в ходе проведения референдума СССР, и о принятых мерах доложить Верховному Совету СССР.

Верховный Совет СССР посчитал необходимым принять меры по обеспечению строгого соблюдения законов Союза ССР, недопущению противоборства союзного и республиканского законодательств, по консолидации и сплочению общества на путях его демократического обновления.

3 апреля 1991 года Президиум Верховного Совета БССР принял свое Постановление “О результатах голосования на референдуме СССР 17 марта 1991 г. в Белорусской ССР по вопросу о сохранении Союза Советских Социалистических Республик”. Президиум, заслушав информацию Председателя Центральной комиссии Белорусской ССР референдума СССР, отметил, что референдум СССР 17 марта 1991 г. прошел в республике организованно, спокойно, при высокой активности населения, в соответствии с требованиями Закона СССР “О всенародном голосовании (референдуме СССР)”. В референдуме приняли участие **6 126 983**, или 83,3 процента,

граждан, имеющих право участвовать в голосовании. За сохранение обновленного Союза ССР высказалось 82,7 процента принявших участие в голосовании. Число граждан, сказавших на референдуме “нет”, составило 16,1 процент. Недействительными признано 1,2 процента бюллетеней.

Результаты голосования в Белорусской ССР свидетельствуют, что абсолютное большинство граждан, участвовавших в референдуме, высказалось за сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности.

И тогда, и сейчас по прошествии времени активные сторонники развала СССР придерживаются взгляда, что вопрос, вынесенный на референдум “плохо” был сформулирован, что на него сложно дать однозначный ответ. Думаю, что с этим трудно согласиться, т.к. основная идея вопроса звучала достаточно четко и ясно.

## **Глава 5. РАБОТА НАД ПРОЕКТОМ КОНСТИТУЦИИ БЕЛАРУСИ**

Верховный Совет Республики Беларусь принял решение об образовании Конституционной комиссии 22 июня 1990 г., а ее состав был определен 20 июля 1990 г.

Председателем Верховного Совета Н.И. Дементеем мне было поручено внести предложения по формированию Конституционной комиссии и рабочих групп по ее подготовке, которые бы занимались подготовкой новой Конституции.

Отличительной особенностью созданной в 1990 г. Конституционной комиссии было то, что изначально предполагалось включить в нее как депутатов, так и иных лиц. В итоге в нее вошли 61 народный депутат БССР, а также ученые в области права и другие специалисты – 13 человек. Назовем поименно этих лиц: Боровцов Валентин Артемьевич - заведующий юридическим отделом Управления Делами Совета Министров БССР, Василевич Григорий Алексеевич - заведующий отделом по вопросам законодательства и правопорядка Секретариата Верховного Совета БССР, Годунов Валерий Николаевич - декан юридического факультета Белорусского государственного университета имени В.И.Ленина, кандидат юридических наук, Дробязко Степан Григорьевич - профессор кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета имени В.И.Ленина, доктор юридических наук, Кудинов Новомир Андреевич - начальник кафедры государственно-правовых дисциплин Минской высшей школы МВД СССР, профессор, Сокол Степан Федорович - декан факультета правоведения Гродненского государственного университета, доктор юридических наук, Тарнавский Георгий Степанович - Прокурор БССР, Тихиня Валерий Гурьевич - Министр юстиции БССР, Чигир Василий Федорович - заведующий кафедрой гражданского и семейного права Белорусского государственного университета имени В.И.Ленина, профессор, доктор юридических наук, Чудаков Михаил Филиппович - доцент кафедры

государственного права и советского строительства Белорусского государственного университета имени В.И.Ленина, кандидат юридических наук, Шабайлов Виктор Иванович - заведующий отделом государственного права и управления Института философии и права Академии наук БССР, член-корреспондент Академии наук БССР, доктор юридических наук, Юхо Иосиф Александрович - профессор кафедры теории и истории государства и права Белорусского государственного университета имени В.И.Ленина, доктор юридических наук. Гончарик Владимир Иванович был включен в состав как Председатель Белорусского республиканского совета профессиональных союзов. Несколько юристов было и среди народных депутатов Республики Беларусь - Булахов Дмитрий Петрович, Гончар Виктор Иосифович, Гриб Мечислав Иванович, Козик Леонид Петрович, Пискарев Виктор Алексеевич.

К сожалению, в состав Конституционной комиссии, в силу ограниченности состава, не смогли войти и многие другие известные в Беларуси специалисты в области права. Однако те, кто вошел в ее состав, в рамках Конституционной комиссии подготовили добротный текст новой Конституции. Многие юристы из состава указанной комиссии были включены в рабочую группу, которая уже непосредственно готовила новую Конституцию и по мере ее подготовки представляла в Конституционную комиссию для последующего рассмотрения и возможного одобрения.

Наиболее активно из юристов работали над текстом, что называется занимались «черновой» работой – анализировали международные документы, касающиеся прав и свобод человека, тексты действующих конституций стран с давними демократическими традициями, а также проекты готовящихся конституций государств молодой демократии, в том числе появившихся на просторах бывшего СССР, «шлифовали» формулировки - Боровцов В.А., Василевич Г.А., Дробязко С.Г., Чудаков М.Ф., Шабайлов В.И., Юхо И.А., а в составе рабочей группы – ученые Левшунов С.Е., Кучинский В.А.

Именно эти лица с участием нескольких депутатов (Голубева В.Ф., Глушкевича Е.М.) периодически в 1991-1994 годах выезжали на одну-две недели в резиденцию «Заславль», где с отрывом от работы занимались доработкой проекта. Весьма корректно и продуктивно работали депутаты Голубева В.М. и Глушкевич Е.М.

Особо отметим роль Иосифа Александровича Юхо, Виктора Александровича Кучинского, которые принимали участие в большинстве таких выездов. Их роль в консолидации позиций, нахождении приемлемых формулировок огромна. Спокойный тон и мудрые доводы позволяли порой выйти из тупика: ведь нередко разработчики заходили в патовую ситуацию по причинам не только правового, но и политического характера. В течение 1990-1991 годов «рушился» Советский Союз, споров было много относительно политической системы, формы правления, экономической основы, местного самоуправления.

Так, показательно влияние профессора Юхо И.А. на содержание преамбулы Конституции, той части Основного Закона, которой порой мы уделяем меньше внимания. Но теперь, со временем, полагаю, мы все больше

понимаем, что преамбула имеет такое же нормативное содержание (обязательную юридическую силу), что и ее Основная часть или переходные положения. Преамбула – это часть Конституции, в которой отражается исторический путь и определяется вектор развития.

С учетом имеющихся у автора вариантов проектов Конституции упоминание в преамбуле статутах ВКЛ и уставных грамот БНР сохранялось с момента их включения в проект по состоянию на 30 сентября 1991 г. и до 1993 г. (в проекте по состоянию на 04 мая 1993 г. еще эти позиции были). В проекте от 06 июля 1993 ссылки на указанные документы были изъяты. Как впрочем, и ссылки на Декларацию о государственном суверенитете.

Конечно, для начала 90-х годов 20 столетия, когда только набирала обороты свобода слова, право на получение альтернативной информации, для многих граждан, в том числе и для ряда народных депутатов, диссонансом с их представлениями выглядели положения преамбулы, где шла речь о статутах Великого Княжества Литовского, Русского, Жемойтского, Уставных грамотах Белорусской Народной Республики. Сейчас, по крайней мере, среди историков, юристов, других исследователей практически нет отрицания огромной роли статутах ВКЛ для развития правовой мысли не только на белорусских землях, но и в Европе в целом. Объявление БНР было также историческим фактом (при всей неоднозначности оценок).

В рамках Конституционной комиссии сразу были образованы две рабочие группы, готовившие альтернативные проекты. После их подготовки на совместном заседании рабочих групп было решено предложить Верховному Совету единый текст проекта. Проект Конституции, по существу, был уже готов к середине 1991 г. Впервые он был рассмотрен на седьмой сессии Верховного Совета в ноябре 1991 г. В процессе подготовки проекта для рассмотрения на седьмой сессии было изучено около пятисот поступивших предложений и замечаний, из которых более сотни было учтено. Обсуждение представленного документа было острым и заинтересованным. Несмотря на множество замечаний по проекту, высказанных депутатами, существенной критики по структуре проекта не прозвучало.

Самые острые разногласия между представителями различных политических течений возникли относительно того, какой должна быть наша республика – президентской или парламентской, а также о профессиональном статусе депутата, т.е. работают ли они только в парламенте или совмещают свои депутатские обязанности с производственной и с учебной деятельностью, об административно-территориальном устройстве и о местном самоуправлении. Большая дискуссия также развернулась относительно закрепления в Конституции государственности белорусского языка, возможности придания такого же статуса русскому языку. Если другие поднятые проблемы в ходе дальнейшей работы были достаточно легко решены, по ним были найдены оптимальные варианты решений, то отмеченный круг вопросов оставался острым вплоть до принятия Конституции.

На седьмой, как и на последующих, сессии депутаты от оппозиции Белорусского Народного Фронта выступали за парламентскую республику,

многие представители большинства – за президентскую. При обсуждении проекта Конституции в первом чтении на седьмой сессии выступило 18 депутатов, из них 17 высказались в итоге за предложенный проект постановления, лишь один депутат (М.И. Гриб) считал преждевременным публиковать проект для народного обсуждения, полагая, что в течение месяца его следует доработать.

Верховный Совет 11 ноября 1991 г. принял постановление по проекту Конституции Республики Беларусь. Основные положения проекта были одобрены. Решено опубликовать проект в печати для народного обсуждения, а исполнительно-распорядительным органам местных Советов депутатов поручено обеспечить тщательный учет и обобщение предложений и замечаний, внесенных по проекту трудовыми коллективами, общественными объединениями, гражданами, и направлять их не позднее первого и пятнадцатого числа каждого месяца в Верховный Совет. Итоги обсуждения проекта Основного Закона должны освещаться республиканскими средствами массовой информации. В постановлении дано поручение Конституционной комиссии доработать проект Конституции с учетом предложений и замечаний, высказанных депутатами Верховного Совета, а также поступивших в ходе народного обсуждения, и внести его на рассмотрение сессии Верховного Совета.

После этого работа над проектом Конституции вступила в свой важнейший этап: началась доработка многих положений проекта как в редакционном отношении, так и по существу. Граждане, трудовые коллективы, общественные объединения достаточно активно включились в его обсуждение. Предложения и замечания регулярно стали поступать в Конституционную комиссию, ее рабочую группу, где они систематически анализировались и, если заслуживали того, включались в проект. Много интересных предложений, критических замечаний было высказано на страницах печати. По не принятым предложениям и замечаниям указывались мотивы невключения в текст. В Конституционную комиссию поступило несколько авторских проектов Конституции, и хотя они не составили достойной альтернативы официальному проекту, но некоторые идеи их авторов были восприняты.

В дальнейшем проект дважды публиковался для народного обсуждения (в декабре 1991 г. после обсуждения на седьмой сессии и в августе 1992 г. с учетом замечаний, высказанных в ходе народного обсуждения). Опубликование проекта для обсуждения оживило в обществе дискуссию по Основному Закону страны. В Конституционную комиссию к десятой сессии поступило более семи тысяч предложений и замечаний граждан, высказавших их в печати, по радио, телевидению, на собраниях и в письмах. Несмотря на отдельные критические замечания, большинство лиц и органов, высказавших свои замечания, в целом одобрительно отнеслись к проекту.

Как уже отмечалось, проект Конституции практически был готов в 1991 году. Для того, чтобы составить представление о готовности проекта Конституции, в конце настоящего издания приводится его текст. Однако еще более двух лет белорусский Парламент не мог определиться, какая нужна



Конституция. При желании Парламента можно было ускорить его доработку и не затягивать принятие до 1994 года. Однако ряд факторов субъективного и объективного характера помешали это сделать.

Проект был опубликован для народного обсуждения. По некоторым оценкам, он считался одним из самых демократичных. В принципе в этом можно убедиться, ознакомившись с ним (прилагается). Вместе с тем заметим, что принятая в 1992 году Конституция Туркменистана по своей структуре и по ряду позиций весьма похожа на наш проект 1991 года. Смею заверить, что, работая над проектом нашей Конституции, нам был неизвестен проект, который готовился в указанном государстве. Пример, Туркменистана, в настоящее время Молдовы, которая по форме правления является парламентской республикой и где на протяжении ряда лет не могут сформировать работающие органы власти в соответствии с Конституцией, в том числе избрать Президента, убеждает в следующем: действительно, важно, чтобы Конституция содержала основополагающие демократические принципы, чтобы была система сдержек и противовесов при функционировании властных структур, но очень важно, чтобы правовая культура граждан, должностных лиц была на высоком уровне, чтобы были развиты институты гражданского общества, чтобы эффективно работали СМИ.

Надо сказать, что граждане активно подключились к обсуждению проекта Конституции.

Чтобы внести ясность, время от времени в связи с подготовкой проекта Конституции, предлагалось вынести на референдум ключевые вопросы, по которым должно состояться решение. Ниже приводим их:

1. Беларусь - парламентская республика, глава которой - Президент не может возглавлять Правительство /исполнительную власть/ и Верховный Совет /законодательную власть/, выполняя только свои конституционные функции.

да

нет

Беларусь - президентская республика, глава которой Президент - формирует и возглавляет Правительство /исполнительную власть/, в связи с чем имеет право принимать нормативные акты в развитие законодательства.

да

нет

2. Считаете ли вы необходимым введение в Республике Беларусь права частной собственности на землю?

да

нет

Если вы считаете необходимым введение в Республике Беларусь права частной собственности на землю, считаете ли вы также необходимым:

а/ передавать землю в собственность тем гражданам, которые имеют земельные участки во владении либо пользовании на момент введения закона о праве собственности на землю, бесплатно?

да

нет

б/ установить временные ограничения права отчуждения земельных участков, находящихся в собственности граждан

да

нет

в/ предоставить право иностранным юридическим лицам и гражданам приобретать в Республике Беларусь землю в собственность

да

нет

3. Считаете ли Вы необходимым введение в качестве государственного наряду с белорусским русского языка.

да

нет

Таким образом, уже из представленных выше вопросов видно, вокруг каких ключевых аспектов шли споры. Они продолжались до принятия Конституции.

## **ГЛАВА 6. ГКЧП. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ПОСЛЕ ПРОВАЛА ГКЧП**

Наиболее стремительно движение к распаду СССР и обретению государственного суверенитета произошло после совершения попытки сохранения СССР силовым путем так называемым Государственным комитетом по чрезвычайному положению (ГКЧП) 19-21 августа 1991 г.

19 августа 1991 г. власть в стране (СССР) взял на время Государственный комитет по чрезвычайному положению. В его состав вошли вице-президент СССР Г.И.Янаев, Премьер-Министр СССР В.С.Павлов, Председатель Верховного Совета СССР А.И. Лукьянов, Министр обороны СССР Д.М.Язов, Министр внутренних дел Б.К.Пуго и ряд других. Как утверждалось в СМИ, телевизионных передачах, прошедших недавно, имеются основания утверждать, что Президент СССР М.С. Горбачев знал о запланированных на 19 августа действиях членов ГКЧП, но постарался дистанцироваться на случай, если попытка окажется неудачной.

Автор этих строк в тот период работал заведующим юридическим отделом Верховного Совета БССР, 19 — 22 августа находился в отпуске и следил за событиями, как и большинство граждан, — узнавал о новостях из информации по телевидению и радио, из газет.

Безусловно, что действия организаторов ГКЧП, какими бы благородными целями они не диктовались, в том числе и желанием сохранить СССР, не вписывались в Конституцию СССР (правда, через два года, в 1993г., в Москве действовали без лишних церемоний: был расстрелен с применением танков Верховный Совет России, выступивший против Б.Н. Ельцина, было много погибших).

По существу, речь шла об удержании власти в обход законно избранных органов. То, что попытка удержать власть ГКЧП оказалась неудачной, для мало-мальски разбирающегося человека стало ясно к полудню 20 августа 1991 г. Некоторые же процессы “катились” еще по инерции и дали повод для приостановления деятельности КПСС — КПБ на территории Беларуси. Так, было принято, а затем и опубликовано 21 августа в республиканской печати заявление Бюро ЦК КПБ о поддержке ГКЧП, хотя впоследствии большинство из членов бюро стали опровергать тот факт, что они подписывали этот документ (поддерживали его принятие).

После провала ГКЧП, часть членов компартии, в том числе и некоторые руководители, оказались верными своим убеждениям, и это не может не вызывать уважения (при этом автор не ведет речь о проповедуемой идеологии, методах работы компартии и т.д.). Другая часть быстро сориентировалась и “пошла другим путем”, поменяв «окраску».

По нашему мнению, одним из факторов ускоренного завершения развала СССР явилось приостановление в августе 1991 г. деятельности КПСС — КПБ, нависшая угроза привлечения к ответственности должностных лиц, в той или иной мере поддержавших ГКЧП, что вылилось в принятие ряда документов Верховным Советом БССР, состоявшим в своем большинстве из членов КПСС. В этом процессе “слились” интересы тех, кто был явным противником СССР и использовал создавшуюся благоприятную ситуацию, и тех, кто “осознал” незаконность методов, и тех, кто имел основания ожидать возможной ответственности в связи с поддержкой ГКЧП, поэтому решил “поступиться” некоторыми “принципами” для личного спокойствия. “Август 1991 года” был одной из прелюдий к декабрю 1991 г. Чаша весов явно качнулась в другую сторону-- в сторону безудержного распада СССР.

Это наглядно проявилось в решениях внеочередной пятой сессии Верховного Совета республики. В первую очередь, среди принятых решений следует назвать Закон от 25 августа 1991 г. "О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь". Впервые в практике законотворческой деятельности высшего представительного органа нашей республики был принят такой конституционный закон, которым был придан более высокий статус, нежели его имеет Основной Закон — Конституция. Так, согласно статье 2 этого Закона в случаях, когда положения действующей Конституции (Основного Закона) Республики Беларусь входят в противоречие с положениями Декларации о государственном суверенитете, следует руководствоваться Декларацией как конституционным законом. Ниже приводим содержание этого закона.

## **ЗАКОН БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики  
О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики**

**Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики постановляет:**

**1. Придать статус конституционного закона Белорусской ССР Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики.**

**В случаях, когда статьи действующей Конституции (Основного Закона) Белорусской ССР входят в противоречие с положениями Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, руководствоваться Декларацией как конституционным законом Белорусской ССР.**

**Поручить Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР по законодательству подготовить к следующей сессии Верховного Совета Белорусской ССР поправки к действующей Конституции Белорусской ССР.**

**Поручить Конституционной комиссии привести текст проекта подготавливаемой Конституции республики в соответствие с положениями Декларации Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики.**

**Первый заместитель**

**Председателя Верховного Совета Белорусской ССР**

**С. ШУШКЕВИЧ.**

**25 августа 1991 года, гор. Минск.**

**№ 1017—XII.**

Таким образом, конституционный закон республики, с учетом содержания Декларации, определил верховенство республиканского законодательства над союзным. Федерация, т.е. СССР, юридически уже разваливалась. Правда, часто упускают почему-то из виду, что до принятия в августе упомянутых решений был несколько месяцев назад референдум по вопросу сохранения Союза ССР. Воля народа выше воли представительного

органа. Но Парламент на подобные вещи уже не обращал внимания. Для завершения истории СССР не было лишь заключительного аккорда.

В других союзных республиках поступили иначе. Например, Верховный Совет Украины 24 августа 1991 г. принял постановление, которым провозгласил независимость Украины, он объявил территорию Украины неделимой и неприкосновенной, закрепил, что силу на ее территории имеют только Конституция и законы Украины, другие акты законодательства республики. В то же время он решил еще один важный вопрос (в связи с проведением 17 марта 1991 г. союзного референдума) — провести 1 декабря 1991 г. республиканский референдум в подтверждение акта провозглашения независимости, тем самым могла быть подтверждена легитимность постановления от 24 августа 1991 г. Забегая вперед, отметим, что наиболее сильные позиции при подписании 8 декабря 1991 года Соглашения о создании СНГ были у Президента Украины Л. Кравчука, так как 1 декабря в Украине состоялся референдум, подтвердившим желание украинского народа жить в независимом государстве. Лишь референдум 1996 г. в Республике Беларусь позволил восстановить правовой баланс, который был разрушен во второй половине 1991 г. вопреки итогам референдума 17 марта 1991 г.

Казалось бы, итоги референдума в Белорусской ССР, России и большинстве других республик бывшего СССР должны были заставить политиков действовать в соответствующем направлении — совершенствовать отношения в рамках федерации. Однако произошло все наоборот. Неудачи в политической сфере, неумение и нежелание найти компромисс при подготовке проекта союзного договора, явная антипатия большинства народа к Президенту СССР М.С. Горбачеву (кстати, такое отношение к нему подтвердилось и в результате его участия в выборах Президента России в 1996 г., когда он получил менее одного процента голосов), хорошая пропагандистская работа противников Союза, утверждавших, что как самостоятельное государство мы будем жить лучше, и другие факторы привели к тому, что развитие Белорусской ССР пошло совершенно по другому пути, нежели того требовали итоги референдума 17 марта 1991 года.

Принципиально важное значение имел Закон от 25 августа 1991 г. "О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Республики Беларусь". По существу им, наряду с законом о придании Декларации статуса конституционного закона, юридически была разрушена ранее выстроенная пирамида актов СССР и союзных республик: ранее союзные акты всегда имели верховенство, после внесения изменений в Конституцию они стали вторичными по отношению к республиканским актам.

## **ЗАКОН БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР**

В целях обеспечения дальнейшего осуществления в республике экономических и политических преобразований Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики постановляет:

Внести в Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР следующие изменения и дополнения:

I. В главе 7 «Белорусская ССР — союзная республика в составе СССР» статьи 72 и 73 изложить в следующей редакции:

«Статья 72. На территории Белорусской ССР устанавливается верховенство Конституции Белорусской ССР и законов Белорусской ССР. Законодательство Союза ССР действует на территории Белорусской ССР, если оно не противоречит законодательству Белорусской ССР.

Статья 73. Территория Белорусской ССР является неделимой и неприкосновенной и не может быть изменена или использована без согласия Белорусской ССР.

Все вопросы о границах Белорусской ССР решаются на основе взаимного согласия между Белорусской ССР и сопредельными государствами путем заключения соответствующих договоров, которые подлежат ратификации Верховным Советом Белорусской ССР».

II. Главу 19 «Прокуратура» изложить в следующей редакции:

«Глава 19. Прокуратура

Статья 163. Надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами и другими органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, местными Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, должностными лицами, а также гражданами на территории Белорусской ССР осуществляется Генеральным прокурором Белорусской ССР и нижестоящими прокурорами.

В деятельности по надзору за исполнением законов Союза ССР на территории Белорусской ССР Генеральный прокурор Белорусской ССР и нижестоящие прокуроры взаимодействуют с Прокуратурой Союза ССР.

Статья 164. Генеральный прокурор Белорусской ССР избирается Верховным Советом Белорусской ССР и ему подотчетен.

Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором Белорусской ССР и ему подотчетны.

Статья 165. Срок полномочий Генерального прокурора Белорусской ССР и всех нижестоящих прокуроров — пять лет.

Статья 166. Органы Прокуратуры Белорусской ССР составляют единую систему и осуществляют полномочия независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Генеральному прокурору Белорусской ССР».

Первый заместитель

Председателя Верховного Совета Белорусской ССР С. ШУШКЕВИЧ.

25 августа 1991 года, гор. Минск.

**№ 1018—XII.**

Этот Закон и Закон “Об основных принципах народовластия в Республике Беларусь” предопределили обретение независимости. Так, согласно новой редакции статьи 72 Конституции 1978 г., на территории Республики Беларусь устанавливалось верховенство ее Конституции и законов, т.е. было установлено правило, аналогичное тому, которое закреплено в статье 7 Декларации о государственном суверенитете. Вместе с тем на основе накопившегося опыта и понимания, что определенное время не обойтись без союзных актов, в части второй статьи 72 предусматривалось, что законодательство Союза ССР действует на территории Республики Беларусь, если оно не противоречит законодательству Республики Беларусь. В целях обеспечения территориальной целостности в новой редакции статьи 73 Конституции предусмотрено, что территория Республики Беларусь является неделимой и неприкосновенной и не может быть изменена или использована без согласия Республики Беларусь (в статье 6 Декларации — без согласия Верховного Совета). Все вопросы о границах Республики Беларусь решаются на основе взаимного согласия между Республикой Беларусь и сопредельными государствами путем заключения соответствующих договоров, которые подлежат ратификации Верховным Советом республики.

В Законе был решен еще один существенный для становления подлинной независимости вопрос — о Прокуратуре республики. Генеральный прокурор Республики Беларусь был выведен из подчинения союзной прокуратуре: он избирается Верховным Советом республики и ему подотчетен. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики Беларусь и ему подотчетны. Генеральный прокурор и нижестоящие прокуроры по Конституции осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами и другими органами государственного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, местными Советами народных депутатов, их исполнительными и распорядительными органами, общественными объединениями, должностными лицами, а также гражданами на территории нашей республики. В то же время еще не порывалась определенная связь с Союзом ССР. И это проявлялось в том, что в деятельности по надзору за исполнением законов СССР на территории республики Генеральный прокурор Республики Беларусь и нижестоящие прокуроры, согласно части второй статьи 163 Конституции 1978 года в редакции Закона от 25 августа 1991 г., взаимодействуют с Прокуратурой Союза ССР.

Больше политическое, чем юридическое значение имело принятое на пятой сессии Верховного Совета Постановление от 25 августа 1991 г. “Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Республики Беларусь” [9]. Этот вывод мы основываем на том, что все главные вопросы уже были решены в Декларации, которой был придан статус конституционного закона, и в законе от 25 августа 1991 г., которым внесены изменения в Конституцию. Так, согласно пункту 1 Постановления, была объявлена

политическая и экономическая независимость Республики Беларусь. В очередной раз (после Закона от 27 февраля 1991 г. об основных принципах народовластия) в собственность Республики Беларусь были переданы все (на этот раз явно ошибочно не только государственные) предприятия, учреждения, организации, расположенные на территории республики. Правда, здесь исключение было сделано для тех объектов, руководство которыми передано, согласно республиканскому законодательству, соответствующим органам Союза ССР. Совету Министров было вменено в обязанность срочно принять нормативные акты о порядке передачи до 1 января 1992 года указанной собственности в ведение республики. Безусловно, что отмеченные и некоторые иные ошибки в определенной мере вызваны быстротечностью развития событий, срочностью созыва сессии. Ведь именно этим можно объяснить, что самостоятельный Конституционный закон и Закон о внесении изменений в Конституцию от 25 августа 1991 г. вводились в действие в общем порядке, т.е. по истечении 10 дней после опубликования, в то время как Постановление об обеспечении политической и экономической самостоятельности республики было введено в действие с момента принятия, хотя оно без вышеназванных актов постановления, если оценивать с юридической стороны, не могло применяться.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА БЕЛОРУССКОЙ ССР**

**Об обеспечении политической и экономической самостоятельности  
Белорусской ССР**

Руководствуясь Декларацией Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики постановляет:

**Объявить политическую и экономическую независимость  
Белорусской ССР.**

**Передать в собственность Белорусской ССР все предприятия, организации и учреждения союзного подчинения, расположенные на территории республики, за исключением тех, руководство которыми передано согласно законодательству Белорусской ССР соответствующим органам Союза ССР.**

**Совету Министров Белорусской ССР срочно принять нормативные акты о порядке передачи до 1 января 1992 года указанной собственности в ведение республики. В ходе реализации данного Постановления осуществить взаимодействие с союзными республиками по вопросам, затрагивающим их интересы, обеспечить нормальное функционирование экономики и социальной сферы Белорусской ССР.**

**Настоящее Постановление ввести в действие с момента принятия.**

**Первый заместитель**

**Председателя Верховного Совета Белорусской ССР С. ШУШКЕВИЧ.  
25 августа 1991 года, гор. Минск.**



**№ 1019—XII.**

На пятой внеочередной сессии Верховный Совет 25 августа 1991 г. принял Закон "О некоторых изменениях в системе органов государственного управления Республики Беларусь", который также имел значение для развития государственности. Им, в частности, союзно-республиканское Министерство внутренних дел Республики Беларусь было преобразовано в республиканское министерство с подчинением ему внутренних войск МВД СССР и учебных заведений, расположенных на территории Республики Беларусь, союзно-республиканский комитет государственной безопасности — в республиканский комитет. Таким образом, два ведущих "силовых" органа перешли в исключительную юрисдикцию республики.

25 августа было принято еще одно фундаментальное решение — постановление относительно Союзного Договора.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА БЕЛОРУССКОЙ ССР  
Об изменении повестки дня внеочередной пятой сессии Верховного  
Совета Белорусской ССР двенадцатого созыва**

**Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической  
Республики постановляет:**

**Исключить из повестки дня внеочередной пятой сессии Верховного  
Совета Белорусской ССР двенадцатого созыва рассмотрение вопроса о  
Союзном договоре.**

**Первый заместитель**

**Председателя Верховного Совета Белорусской ССР С. ШУШКЕВИЧ.**

**25 августа 1991 года, гор. Минск. № 1020—XII.**

Таким образом, депутаты посчитали, что нет надобности в рассмотрении вопроса о Союзном договоре на данной сессии, а наиболее «дальновидные» -- вообще в его необходимости. До завершения развала СССР еще были некоторые попытки «склеить» давший глубокие трещины сосуд. На союзном уровне предпринимались усилия сформировать в новом составе союзные органы власти.

Так, в сентябре 1991 года был принят Закон СССР «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период». С учетом этого, в белорусском Парламенте были приняты соответствующие решения. В частности, 18 сентября 1991 года Верховный Совет принял Постановление «О делегировании народных депутатов БССР и народных депутатов СССР в состав Совета Республик Верховного Совета СССР от Белорусской ССР».

В соответствии со статьей 1 Закона СССР «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период» Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики делегировал в состав Совета Республик Верховного Совета СССР от Белорусской ССР народных

депутатов БССР и народных депутатов СССР (всего двадцать человек). 19 сентября 1991 года в соответствии со статьей 1 Закона СССР «Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период» Верховный Совет Республики Беларусь принял другое постановление «О делегировании народных депутатов СССР в состав Совета Союза Верховного Совета СССР от Республики Беларусь». Белорусский Парламент выразил свое согласие с предложениями народных депутатов СССР о делегировании в состав Совета Союза Верховного Совета СССР от Республики Беларусь народных депутатов СССР (всего было делегировано 10 человек).

На шестой внеочередной сессии был решен вопрос об изменении названия республики и ее новых официальных символах — гербе и флаге. Так, Законом от 19 сентября 1991 г. Белорусскую Советскую Социалистическую Республику было решено впредь называть "Республика Беларусь", а в сокращенных и составных названиях — "Беларусь"[10]. В Конституцию и другие законодательные акты были внесены соответствующие изменения.

## **ЗАКОН БЕЛОРУССКОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О названии Белорусской Советской Социалистической Республики и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики и Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР**

**Верховный Совет Белорусской Советской Социалистической Республики постановляет:**

**Установить, что эти названия транслитерируются на другие языки в соответствии с белорусским звучанием.**

**В Декларацию Верховного Совета Белорусской Советской Социалистической Республики о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики, Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР и другие законодательные акты внести соответствующие изменения.**

**Поручить Совету Министров Республики Беларусь нормативные акты Правительства привести в соответствие с настоящим Законом.**

**Установить, что использование названия «Белорусская Советская Социалистическая Республика» и ее сокращенных вариантов на официальных бланках, печатях, штампах и т. д. допускается на протяжении 1991—1993 годов.**

**Настоящий Закон вступает в силу с момента его принятия.**

**Председатель Верховного Совета Республики Беларусь С. ШУШКЕВИЧ.**

**19 сентября 1991 года, гор. Минск.**

## **№ 1085—XII.**

Помимо важного политического значения этот закон является еще и примером юридической техники, когда сразу была предусмотрена автоматическая замена названия БССР на Республику Беларусь. Ранее, традиционно, юристы, занимающиеся подготовкой проектов нормативных актов, должны были изучать каждую строчку акта законодательства и выискивать заменяемые слова, словосочетания и включать в новый проект с целью его принятия.

Государственным гербом, согласно Закону от 19 сентября 1991 г., стал герб "Погоня", представляющий собой изображение на красном фоне всадника белого цвета, обращенного в левую сторону, с поднятым мечом и щитом с крестом.

10 декабря 1991 г. Верховный Совет республики утвердил эталон Государственного герба Республики Беларусь и Положение о Государственном гербе Республики Беларусь.

Был изменен и государственный флаг. По закону от 19 сентября 1991 г. он стал представлять собой полотнище из трех горизонтально расположенных цветных полос равной ширины: верхней и нижней белого, а средней красного цвета. Отношение ширины к его длине — 1 к 2.

Положение о государственном флаге Республики Беларусь было утверждено 11 декабря того же года. Соответствующие изменения по символике в тот же день были внесены и в Конституцию. Если ранее непосредственно в Основном Законе предусматривалось описание государственных символов — Государственного флага и Государственного герба, то, согласно новой редакции статьи 163 Конституции, Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн устанавливаются законом.

Хотелось бы отметить, что ни Государственный флаг, ни Государственный герб не содержали каких-либо общих элементов с символикой других республик, входивших в состав СССР (определенная схожесть была лишь с гербом Литвы). Таким образом, и здесь проявилось стремление к независимому решению всех вопросов.

## **ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **О Государственном гербе Республики Беларусь**

**Верховный Совет Республики Беларусь постановляет:**

**Государственным гербом Республики Беларусь является древний белорусский герб «Погоня», представляющий собой изображение расположенного на красном фоне всадника белого цвета, обращенного в левую сторону, с поднятым мечом и щитом с крестом.**

**Поручить комиссиям Верховного Совета Республики Беларусь по образованию, культуре и сохранению исторического наследия, по**

национальной политике и межнациональным отношениям, по законодательству с привлечением соответствующих ученых и специалистов к 15 октября 1991 года разработать проекты Постановлений Верховного Совета Республики Беларусь «Об эталоне Государственного герба Республики Беларусь» и «О печатях Верховного Совета Республики Беларусь и его Президиума».

**Председатель Верховного Совета Республики Беларусь  
С.ШУШКЕВИЧ.**

19 сентября 1991 года, гор. Минск.

№ 1086—XII.

## **ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

### **О Государственном флаге Республики Беларусь**

**Верховный Совет Республики Беларусь постановляет:**

Государственный флаг Республики Беларусь представляет собой полотнище, которое состоит из трех горизонтально расположенных цветных полос равной ширины: верхней и нижней белого, а средней красного цвета. Отношения ширины флага к его длине — 1:2.

Поручить Совету Министров Республики Беларусь представить Верховному Совету Республики Беларусь предложения о приведении законодательных актов республики в соответствие с Законом «О Государственном флаге Республики Беларусь» и привести нормативные акты Правительства в соответствие с данным Законом.

Поручить комиссиям Верховного Совета Республики Беларусь по образованию, культуре и сохранению исторического наследия, по национальной политике и межнациональным отношениям, по законодательству разработать проект Положения о Государственном флаге Республики Беларусь и внести его на рассмотрение сессии Верховного Совета Республики Беларусь.

**Настоящий Закон вступает в действие с момента его принятия.**

**Председатель Верховного Совета Республики Беларусь**

**С. ШУШКЕВИЧ**

19 сентября 1991 года, гор. Минск.

№ 1090—XII.

На шестой внеочередной сессии продолжался процесс переподчинения государственных органов, которые ранее "замыкались" на Союзе ССР, непосредственно республике. Совету Министров была переподчинена система органов Гражданской обороны, дислоцирующихся на территории республики, органы местного военного управления, пограничные войска КГБ СССР, дислоцирующиеся на территории Республики Беларусь (в этой связи было поручено в срочном порядке подготовить проект закона о государственной границе Республики Беларусь), железнодорожные войска, дислоцирующиеся на

территории республики. Было принято принципиально важное решение о создании собственных Вооруженных Сил для защиты государственной независимости республики. Постановлением Верховного Совета от 20 сентября 1991 г. Правительству и некоторым иным органам до 1 ноября 1991 г. было поручено представить в Верховный Совет предложения о структуре и принципах строительства Вооруженных Сил Республики Беларусь.

На сессии был рассмотрен вопрос о размещении воинских формирований на территории Республики Беларусь. По данному вопросу были приняты два акта, которые в определенной мере дублировали друг друга, а кое в чем и противоречили друг другу. Так, Постановлением Верховного Совета от 20 сентября 1991 г. устанавливалось, что передислокация в границах Республики Беларусь, ввод и вывод с территории Республики Беларусь частей и соединений Вооруженных Сил Союза ССР, пограничных, железнодорожных и строительных войск, иных воинских формирований, расположенных на территории Республики Беларусь, а также порядок ввода и вывода вооружения, военной техники, вывод принадлежащих им материально-технических средств и иного военного имущества осуществляется в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь. Данное Постановление (по нашему мнению, этот акт следовало принять в форме закона) введено в действие с момента принятия. В тот же день был принят Закон о внесении изменения в статью 14 Закона об основных принципах народовластия, в котором наряду с теми вопросами, которые были решены в Постановлении, было также предусмотрено, что транзитные перевозки по территории Республики Беларусь осуществляются в соответствии с законодательством.

Верховный Совет республики 20 сентября 1991 г. принял также Постановление о таможенной службе Республики Беларусь. В целях обеспечения политической и экономической самостоятельности Белорусское управление Государственного таможенного контроля СССР было преобразовано в Государственный таможенный комитет Республики Беларусь с подчинением ему таможенных органов СССР, расположенных на территории республики. Несомненно, это было важное решение, которое позволило более самостоятельно проводить политику и заложило прочную основу для использования территории республики лишь в соответствии с ее законодательством.

Принятые Верховным Советом республики на шестой сессии вышеназванные решения вовсе не означали еще какого-либо полного разрыва с другими союзными республиками и выхода из состава Союза. Центробежные силы набирали обороты не только в нашей республике, во многом аналогичные решения раньше или позже принимались и другими союзными республиками. Однако Республика Беларусь готова была принять участие в работе вновь сформированных союзных органов. Как отмечалось, 5 сентября 1991 г. был принят Закон СССР "Об органах государственной власти и управления Союза ССР в переходный период". От Республики Беларусь были делегированы 11 народных депутатов Республики Беларусь и 9 народных депутатов СССР, а днем позже, 19 сентября 1991 г., в состав Совета Союза Верховного Совета

СССР были делегированы 10 народных депутатов СССР, которые бы также представляли Республику Беларусь.

Осознавая ответственность принимаемых решений для судьбы государства и признавая необходимость заявить о своих намерениях, Верховный Совет 2 октября 1991 года принял Заявление о принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь. В нем была подтверждена приверженность принципам Устава ООН, первоначальным членом которой является Беларусь, принципам Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., и международным обязательствам, принятым республикой в соответствии с ее международными договорами, в том числе Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Республика Беларусь выразила готовность присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и признать компетенцию Комитета по правам человека в соответствии со статьей 41 настоящего Пакта, а также подписать заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и принять на себя обязательства по актам, принятым в рамках этого Совещания. Следует отметить, что почти через три месяца Постановлением от 10 января 1992 года на восьмой сессии Верховный Совет ратифицировал Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, была признана компетенция Комитета по правам человека в соответствии со статьей 41 Международного пакта о гражданских и политических правах. Верховный Совет обратился к руководителям парламентов стран — участниц Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе с предложением принять Республику Беларусь в качестве полноправного члена этого Совещания, а также начать переговоры об уничтожении ядерного оружия и объявлении европейского континента безъядерной зоной.

В тот же день, когда было принято Заявление, Верховный Совет принял постановление о первоочередных мерах, вытекающих из него. Председателю Верховного Совета было поручено проинформировать Генерального Секретаря ООН о Заявлении, Совету Министров — осуществить необходимые меры для информирования международного сообщества о решениях пятой и шестой внеочередных сессий и для включения республики в качестве полноправного члена в общеевропейский процесс; вступить в переговоры с другими государствами, в первую очередь с соседними, для обсуждения проблем, представляющих общий интерес, разработки и заключения соответствующих соглашений; начать переговоры с другими государствами по вопросам установления дипломатических отношений.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**О Заявлении Верховного Совета Республики Беларусь «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь»**

**Верховный Совет Республики Беларусь постановляет: Принять Заявление «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь» (текст прилагается).**

**Председатель Верховного Совета Республики Беларусь  
С. ШУШКЕВИЧ.**

**2 октября 1991 года, гор. Минск. № 1114—ХП.**

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь**

Основываясь на конституционном законе Республики Беларусь — Декларации Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете Республики Беларусь и Постановлении Верховного Совета Республики Беларусь «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Республики Беларусь», Верховный Совет Республики Беларусь

подтверждает свою приверженность принципам Устава Организации Объединенных Наций, первоначальным членом которой является Беларусь, принципам Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, и международным обязательствам, принятым Республикой Беларусь в соответствии с ее международными договорами, в том числе Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;

и выражает готовность

--Присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года и признать компетенцию Комитета по правам человека в соответствии со статьей 41 настоящего Пакта.

--Подписать Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и принять на себя обязательства по актам, принятым в рамках этого Совещания.

Верховный Совет Республики Беларусь обращается к руководителям парламентов стран-участниц Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе с предложением принять Республику Беларусь в качестве полноправного члена этого Совещания, начать переговоры об уничтожении ядерного оружия и объявлении европейского континента безъядерной зоной.

**Верховный Совет Республики Беларусь**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**О первоочередных мерах, вытекающих из Заявления Верховного Совета Республики Беларусь «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь».**

**Верховный Совет Республики Беларусь постановляет:**

**1. Поручить Председателю Верховного Совета Республики Беларусь обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и проинформировать его о Заявлении Верховного Совета Республики Беларусь «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь».**

**2. Поручить Совету Министров Республики Беларусь:**

**осуществить необходимые меры для информирования международного сообщества о решениях пятой и шестой внеочередных сессий Верховного Совета и для включения республики в качестве полноправного члена в общеевропейский процесс;**

**вступить в переговоры с другими государствами, в первую очередь с соседними, для обсуждения проблем, представляющих общий интерес, разработки и заключения соответствующих соглашений;**

**начать переговоры с другими государствами, в первую очередь с соседними, по вопросам установления дипломатических отношений и обмена дипломатическими и консульскими представителями;**

**продолжать усилия в сотрудничестве с международным сообществом для организации поддержки программ минимизации результатов чернобыльской катастрофы.**

**Председатель Верховного Совета Республики Беларусь**

**С. ШУШКЕВИЧ.**

**2 октября 1991 года, гор. Минск. № 1115—ХП.**

## **Глава 7. СОГЛАШЕНИЕ ОТ 8 ДЕКАБРЯ 1991 ГОДА О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Завершающую роль в распаде СССР и обретении Республикой Беларусь государственного суверенитета сыграло заключение Соглашения между Республикой Беларусь, РСФСР и Украиной об образовании Содружества Независимых Государств, которое было подписано от имени Республики Беларусь 8 декабря 1991 г. Председателем Верховного Совета Республики Беларусь (прилагается).

В преамбуле подписанного Соглашения о создании СНГ сказано: «Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства – учредители Союза ССР, подписавшие Союзный договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование». Лица, подписавшие Соглашение, провозгласили создание Содружества Независимых Государств. В нем было объявлено, что с момента заключения



Соглашения на территории подписавших его стран не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего СССР, а деятельность союзных органов власти прекращается. По поводу не применения норм «третьих» государств, полагаем, запись появилась из опасения, что Соглашение противоречит союзному законодательству и могут быть применены к участникам Соглашения соответствующие меры.

В период подготовки Соглашения к ратификации автор настоящей книги по той причине, что национальное законодательство еще было только в начале своего развития и нельзя было обойтись без ряда союзных законов, прежде всего в социально-экономической сфере, предложил сделать оговорку к Соглашению, в соответствии с которой нормы актов союзного законодательства применяются в той мере, в какой не противоречат белорусскому законодательству, что и было в итоге сделано Верховным Советом. Свою позицию выразил тогда в одной из газетных статей (СССР исчез, а законы остались).

Участники Соглашения обязались «развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену» и, что особенно важно, «добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства».

Соглашением предусматривалась неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества, заявлены гарантии их открытости и свободы передвижения граждан. В статьях, касающихся вопросов военного строительства и обороны, государства-учредители зафиксировали свою готовность активно сотрудничать в «обеспечении международного мира и безопасности, осуществления эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов», еще раз подтвердили стремление к «ликвидации всех ядерных вооружений, всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем», заявили об уважении к тем, кто устремлен «к достижению статуса безъядерной зоны и нейтрального государства».

Руководители трех государств заявили, что «будут сохранять и поддерживать под объединенным командованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием», а также «совместно гарантируют необходимые условия размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооруженных сил».

В Соглашении приведен перечень основных направлений совместной деятельности, которую страны намерены осуществлять через общие координирующие органы. В частности, координация внешнеполитической деятельности, сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, сотрудничество в области таможенной политики, развития систем транспорта и связи, охраны окружающей среды, миграционной политики, борьбы с организованной преступностью. Подчеркнут планетарный характер

Чернобыльской катастрофы, взяты обязательства «объединять и координировать усилия по минимизации и преодолению ее последствий».

Соглашение объявлялось открытым для присоединения к нему всех республик бывшего СССР, а также иных государств, разделяющих цели и принципы этого документа. Официальным местом пребывания координирующих органов Содружества был определен город Минск. Под Соглашением поставили подписи: за Республику Беларусь – председатель Верховного Совета Станислав Шушкевич и председатель Совета Министров Вячеслав Кебич, за Российскую Федерацию – президент Борис Ельцин и государственный секретарь Геннадий Бурбулис, за Украину – президент Леонид Кравчук и премьер-министр Витольд Фокин.

Руководители стран помимо основного документа (Соглашения) подписали Заявление, в котором назвали причины, побудившие их подписать Соглашение. Эт объяснялось следующим: «переговоры о подготовке нового Союзного договора в рамках Союза ССР зашли в тупик (правда, большинство этих руководителей не особо проявляли желание вывести эти переговоры из тупика); объективный процесс выхода республик из состава Союза ССР и образования независимых государств стал реальным фактором; недальновидная политика руководства СССР привела к глубокому экономическому и политическому кризису, к развалу производства, катастрофическому понижению жизненного уровня практически всех слоев жизни общества; возрастание социальной напряженности во многих регионах бывшего Союза ССР сопровождалось межнациональными конфликтами с многочисленными человеческими жертвами».

Через день, 10 декабря, оно было ратифицировано Верховным Советом Республики Беларусь (при одном против и двух воздержавшихся). В тот же день в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете Республики Беларусь и Постановлением Верховного Совета "Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Республики Беларусь" Верховный Совет принял Постановление "О денонсации Договора 1922 г. об образовании Союза Советских Социалистических Республик". Договор 1922 г. об образовании СССР был денонсирован и было признано считать его не действующим по отношению к Республике Беларусь. Постановление о денонсации Договора было введено в действие с момента принятия.

В том же ключе действовал и парламент России. Каких-либо существенных возражений позиция Б.Н.Ельцина на встрече «трех» в Вискулях не вызвала. 12 декабря 1991 г. депутаты российского парламента подавляющим числом голосов (188 – «за», 6 – «против» и 7 – «воздержались») ратифицировали Беловежские соглашения. Голосование по постановлению о денонсации Союзного Договора 1922 г. дало следующие результаты: 161 голос – «за», 3 – «против», 9 – «воздержались». Из голосовавших «против» наиболее решительную позицию по сохранению СССР занимали С.Н.Бабурин и В.Б.Исаков. Следует заметить, что через восемь с лишним лет, в апреле 1999 г., когда Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации поставила вопрос об отрешении от должности Президента России Б.Н.Ельцина,

первым пунктом обвинения против него значились действия в связи с подготовкой, заключением и реализацией им Беловежских соглашений.

По мнению депутатов Государственной Думы, «противоправный характер этих действий заключается в том, что президент РСФСР Б.Н.Ельцин вместе с бывшими руководителями Украины и Беларуси Л.М.Кравчуком и С.С.Шушкевичем подготовил, 8 декабря 1991 года подписал, а затем реализовал Беловежские соглашения, приведшие к разрушению Советского Союза и нанесшие серьезный ущерб внешней и внутренней безопасности Российской Федерации». Именно первый пункт обвинения из пяти предъявленных Президенту России Государственной Думой при голосовании набрал наибольшее число голосов депутатов.

10 декабря 1991 г. Верховный Совет Украины ратифицировал Соглашение о создании СНГ, но с весьма существенными оговорками. Среди наиболее радикальных оговорок следует отмечают две: первая касалась необходимости создания Украиной собственных Вооруженных Сил, а вторая – создания ею самостоятельной экономической системы путем введения собственной денежной единицы, создания независимых банковской и таможенной систем, развития своих систем транспорта и связи.

21 декабря 1991 г. собравшиеся в Алма-Ате главы 11 из 15 бывших республик СССР – Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины – подписали Декларацию, в которой не только подтвердили основные цели и принципы СНГ, но и внесли ряд весьма важных уточнений. В частности, впервые в документах о создании СНГ было сказано, что это образование не является ни государством, ни надгосударственным образованием. Стороны заявили также, что СНГ открыто с согласия всех его участников для присоединения к нему государств – членов бывшего Союза ССР, а также иных государств, разделяющих цели и принципы Содружества. Подтверждено также, что с образованием СНГ Советский Союз прекращает свое существование. Участники Алма-Атинской встречи подписали Протокол к Соглашению о создании СНГ, принятому 8 декабря 1991 года в Вискулях. В этом документе они констатировали, что «Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация (РСФСР), Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина на равноправных началах и как Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств».

Таким образом, что касается учредительных документов, на основе которых возникло и действует Содружество, то их три – Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 г., Протокол к Соглашению о создании СНГ от 21 декабря 1991 г. и Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 г.

Определенный интерес для юридической практики представляет решение правовых вопросов, связанных с распадом СССР. В частности, на момент денонсации Договора 1922 г. действовал Верховный Совет СССР, да и полномочия народных депутатов СССР, в том числе и от Республики Беларусь,

сохранялись. Несомненно, что воздействовать на волю других республик, в том числе и тех, которые не были представлены 8 декабря 1991 г. при заключении Соглашения, Верховный Совет Республики Беларусь не мог. Поэтому признать недействительными полномочия союзного парламента он был не вправе. Однако, как мы уже отмечали, ранее была создана правовая база для механизма действия актов Союза ССР (приоритет отдавался республиканским актам). В этой ситуации было принято решение о признании недействующими на территории республики законов СССР о выборах народных депутатов СССР и их статусе, тем самым полномочия лиц, избранных на территории республики, были фактически прекращены. Именно такие формулировки содержались в принятом 11 декабря 1991 года законе «О мерах, связанных с принятием Постановления Верховного совета Республики Беларусь «О денонсации Договора 1922 года об образовании Союза Советских Социалистических Республик». Указанный закон был введен в действие с момента принятия.

Для сравнения заметим, что в прибалтийских республиках процесс изменения статуса народных депутатов СССР посредством принятия соответствующих республиканских актов начался еще до распада СССР. Так, в соответствии с Постановлением Верховного Совета Латвийской Республики от 23 октября 1990 г. народные депутаты СССР от Латвии могли выступать от имени Латвийской Республики только с полномочиями, предоставленными им Верховным Советом Латвии. Аналогичное постановление было принято 13 марта 1990 г. и Верховным Советом Литовской Республики. В нем было решено "бывшим народным депутатам СССР, избранным людьми Литвы, предоставить право участвовать в работе Верховного Совета Литвы с правом совещательного голоса", а что касается участия на внеочередном третьем съезде народных депутатов СССР, то они могли выступать лишь в качестве представителей государства.

Президент СССР М. С. Горбачев 25 декабря 1991 г. подписал указ о сложении с себя полномочий, а также выступил с речью по телевидению по данному поводу. 26 декабря 1991 г. на заседании палаты Союза Республик Верховного Совета СССР была принята Декларация о прекращении существования СССР как государства и субъекта международного права.

За две недели до подписания Беловежских соглашений бывший премьер-министр Великобритании Маргарет Тэтчер в Хьюстоне заявила: «Сейчас де-факто произошел распад Советского Союза, однако де-юре Советский Союз существует. Я уверяю вас, что в течение ближайшего месяца вы услышите о юридическом оформлении распада Советского Союза». Президент США Джордж Буш в своем заявлении от 25 декабря 1991 года, после того как Горбачёв сообщил ему по телефону о своей отставке, подчеркнул: «Соединенные Штаты приветствуют исторический выбор в пользу свободы, сделанный новыми государствами Содружества. Несмотря на потенциальную

возможность нестабильности и хаоса, эти события явно отвечают нашим интересам» (газета «Известия» за 26 декабря 1991 г.).

После решения о ликвидации СССР особую остроту вызывал вопрос: имели ли право руководители трех республик «распускать» весь Советский Союз? Написано много книг и статей, в том числе и непосредственными участниками вискулевских событий. Надо сказать, что юридические аргументы могут быть приведены в подтверждение позиции как о правомерности, так и неправомерности действий при заключении Соглашения.

Но самый серьезный аргумент заключается в том, что решение референдума от 17 марта 1991 года и его результаты в нашей республике свидетельствовали о необходимости получения согласия народа на действия по разрушению СССР. Как отмечалось, проведенный референдум в Украине 1 декабря 1991 года давал Л.Кравчуку соответствующие полномочия на подписание Соглашения об образовании СНГ. У нас «санкционировал» решение по СНГ референдум от 24 ноября 1996 года, когда было проведено голосование по Конституции Республики Беларусь.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель достижения реального государственного суверенитета республики может быть оправдана при условии построения правового демократического государства. Фундаментом же для этого является Конституция Республики Беларусь. Самостоятельное принятие Конституции республики без утверждения каких-либо органов, в том числе и органов Союза, означает, что Республика Беларусь обладает самостоятельной учредительной властью.

После произошедших в 1991 году исторических событий Республика Беларусь провозглашена унитарным демократическим правовым социальным государством. Она – полноправный член международного сообщества. Конституция – основа и ядро национальной правовой системы. Коренные изменения в политике, экономике обуславливают необходимость дальнейших правовых преобразований, изменение роли человека в обществе, укрепление его социальной защищенности, т.е. достижения тех целей, ради которых провозглашалась независимость.

**ЛИТЕРАТУРА:**

1. Буртин Ю. Свобода выбора. – Известия //1988. – 29 апр.
2. Куневич Г. Сегодня паралич власти. А завтра? – Фемида. – 1992. - № 27, 6-12 июля.
3. Андреев Н. Авторитет власти.//Новое время. – 1989.- № 48. –С. 30.
4. Ведамасці Вярхоўнага Савета Беларускай ССР. 1991. --№12/14. Ст. 129; Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспубл Беларусь. -- 1991. № 30. Ст. 494; № 33. Ст. 603.
5. См.: Подготовлен проект союзного договора. //Известия. 1991.-- 8 марта.
6. Известия. 1991. --8 марта.
7. Известия. 1991. --8 марта.
8. Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. 1991.-- № 6 (8). Ст. 59.
9. Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. 1991.--№28. Ст.426.
- 10.Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. 1991.--№30. Ст.490.

**ПРИЛОЖЕНИЕ №1. ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ОДОБРЕННЫЙ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ 11 НОЯБРЯ 1991 ГОДА И ВЫНЕСЕННЫЙ НА НАРОДНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ**

**П о с т а н о в л е н и е**

Верховного Совета Республики Беларусь

О проекте Конституции /Основного Закона/

Республики Беларусь

Верховный Совет Республики Беларусь п о с т а н о в -  
л я е т :

1. Одобрить в первом чтении основные положения проекта Конституции /Основного Закона/ Республики Беларусь.

2. Опубликовать проект Конституции /Основного Закона/ Республики Беларусь в печати для народного обсуждения.

3. Исполнительно-распорядительным органам местных Советов народных депутатов обеспечить точный учет и обобщение предложений и замечаний, внесенных по проекту Конституции /Основного Закона/ Республики Беларусь трудовыми коллективами, общественными объединениями, гражданами, и направлять их не позднее

первого и пятнадцатого числа каждого месяца, в Верховный Совет Республики Беларусь по прилагаемой форме.

4. Республиканским средствам массовой информации освещать ход обсуждения проекта Конституции /Основного Закона/ Республики Беларусь.

5. Поручить Конституционной комиссии доработать проект Конституции" /Основного Закона/ Республики Беларусь с учетом предложений и замечаний, высказанных народными депутатами Республики Беларусь, а также поступивших в ходе народного обсуждения, и внести на рассмотрение сессии Верховного Совета Республики Беларусь.

Председатель Верховного Совета .

Республики Беларусь

11 ноября

гор.Минск

№

С.ШУШКЕВИЧ

1991

г.

1223-ХП

Форма  
предложений  
Конституций  
Республики Беларусь

и

представления  
замечаний  
/Основного

к

обобщенных  
проекту  
Закона/

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ

к проекту Конституции /Основного Закона/  
Республики Беларусь

\_\_\_\_\_  
/название органа, представившего обобщенные  
предложения и замечания/

Предложения и замечания	Кем внесено предложение, замечание	Где внесено предложение, замечание	Сколько всего аналогичных предложений, замечаний
1	2	3	4

Подпись руководителя органа,  
представившего обобщенные  
предложения и замечания.



Предложения и замечания располагаются в графе I в следующем порядке:

1. По проекту Конституции в целом.
2. По преамбуле проекта Конституции.
3. По статьям проекта Конституции /в последовательности статей/.

В графе I предложения и замечания даются в редакции оригинала. При наличии повторных предложений и замечаний излагается один из наиболее типичных вариантов данного предложения, замечания, общее количество аналогичных предложений указывается в графе 4.

В графе 2 указывается фамилия и инициалы /если они известны/ и по возможности род занятий автора предложения, замечания, а также район, город, область, где он проживает.

В графе 3 указывается название предприятия или организации, населенного пункта, где проходило собрание, а также название соответствующего органа, куда поступило письмо или где состоялось выступление.

Предлагаемый для народного обсуждения проект Конституции (Основного Закона) Республики Беларусь явился итогом плодотворной работы членов Конституционной комиссии, народных депутатов Республики Беларусь и ученых-правоведов.

Разработка и принятие новой Конституции Республики Беларусь - важнейшая составная часть законотворческого процесса и процесса формирования правового государства. Ныне действующая Конституция Республики все больше отстает от развития общества. Многие ее положения устарели, не отражают фактическое положение дел, не подкреплены необходимыми гарантиями.

Наша цель - создать для белорусского народа самую демократичную в его истории Конституцию. Базой для ее разработки послужили Декларация о государственном суверенитете Республики, а также те исторические предпосылки, которые сложились для проявления воли белорусского народа.

В соответствии со статьей 109 Конституции (Основного Закона) Республики Беларусь Верховным Советом Республики Беларусь 20 июля 1990 года была образована Конституционная комиссия, избранная в количестве 74 человек. В состав комиссии включены народные депутаты Республики Беларусь,<sup>4</sup> а также ученые-специалисты различных отраслей права.

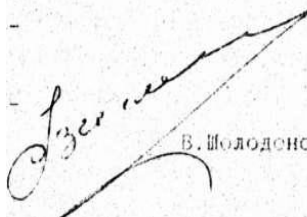
11 ноября 1991 года проект Конституции (Основного Закона) Республики Беларусь рассмотрен Верховным Советом Республики в первом чтении и его основные положения одобрены.

На заседании Верховного Совета Республики, в процессе обсуждения проекта Конституции, народными депутатами Республики Беларусь высказывались принципиальные замечания и предложения. Наиболее актуальным стал вопрос о Президенте Республики Беларусь - быть или не быть в Республике Президенту. В случае, если должность Президента в проекте новой Конституции не будет предусмотрена, то предполагается, что его функции будут перераспределены между Верховным Советом и Правительством либо иными органами Республики Беларусь. Много предложений и замечаний высказано по представленным вариантам главы о местном управлении и самоуправлении.

Верховным Советом Республики Беларусь поручено учет и обобщение предложений и замечаний, внесенных по проекту Конституции, обеспечить исполнительно-распорядительным органам местных Советов народных депутатов и представлять их в Верховный Совет Республики Беларусь не позднее первого и пятнадцатого числа каждого месяца.

С учетом высказанных замечаний и предложений народными депутатами Республики Беларусь, а также поступивших в процессе народного обсуждения, Конституционная комиссия доработает проект Конституции (Основного Закона) Республики Беларусь и внесет его на рассмотрение сессии Верховного Совета Республики Беларусь.

Руководитель рабочей группы по  
подготовке проекта новой Конституции  
(Основного Закона) Республики Беларусь --  
Заместитель Председателя Верховного  
Совета Республики Беларусь



В. Шолодно

## Проект

# КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Мы, народ Республики Беларусь,

исходя из ответственности за настоящее и будущее Республики;

сознавая себя полноправным субъектом мирового сообщества и подтверждая свою приверженность общечеловеческим ценностям;

основываясь на своем неотъемлемом праве на самоопределение;

опираясь на многовековую историю развития белорусской государственности ;

отдавая должное поискам справедливого общественного устройства на древней земле Беларуси, нашедшим отражение в Статутах Великого княжества Литовского, Уставных грамотах Белорусской Народной Республики, Конституциях Белорусской Советской Социалистической Республики;

руководствуясь Декларацией о государственном суверенитете Республики Беларусь;

стремясь утвердить права и свободы каждого гражданина Республики;

желая обеспечить гражданское согласие, незыблемые устои народовластия и правового государства,-- принимаем настоящую Конституцию -  
Основной Закон Республики Беларусь.

## Раздел I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

**Статья 1.** Республика Беларусь - суверенное государство. Республика обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

Государство защищает независимость и территориальную целостность Республики, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.

**Статья 2.** Республика Беларусь признает человека высшей ценностью общества и государства.

Государство обеспечивает создание условий для свободного развития личности, защищает жизнь, честь, достоинство, права и свободы граждан.

Государство ответственно перед гражданином. Гражданин ответственен перед государством за неукоснительное выполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией.

**Статья 3.** Единственным источником государственной власти в Республике Беларусь является народ. Народ Республики Беларусь осуществляет свою власть непосредственно или через представительные органы в формах и пределах, установленных Конституцией.

Никакая часть народа, никакая организация или личность не вправе присвоить власть в государстве.

Узурпация власти является тягчайшим преступлением.

**Статья 4.** Государство основывается на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Государственные органы в пределах своих полномочий действуют самостоятельно, взаимодействуя между собой, сдерживая и уравновешивая друг друга.

**Статья 5.** Государство, все его органы и должностные лица связаны правом, действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней законов.

Правовые акты или их отдельные положения, признанные в установленном законом порядке противоречащими положениям Конституции, не имеют юридической силы.

Правовые акты государственных органов публикуются для всеобщего сведения или обнародуются иным способом за исключением содержащих государственную или иную, охраняемую законом тайну. Правовые акты, затрагивающие права и свободы граждан, не доведенные до всеобщего сведения, являются недействующими с момента их принятия.

**Статья 6. Демократия** в Республике Беларусь осуществляется на основе многообразия политических институтов, идеологий и мнений.

Никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

**Статья 7. Политические** партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, могут принимать участие в формировании государственных органов.

Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности Республики, конституционных прав и свобод ее граждан, ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды, посягающих на здоровье и нравственность народа.

Статья 8. **Республика** Беларусь признает приоритет общепризнанных норм международного права.

**Статья 9. Республика** Беларусь является полноправным субъектом международных отношений и мирового сообщества. В своей внешней политике Республика исходит из принципов суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

Республика может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, соглашаясь на условиях взаимности с другими государствами на совместное осуществление своих суверенных полномочий с целью обеспечения общего благосостояния и безопасности, а также выходить из союзов, содружеств и других межгосударственных образований.

**Статья 10.** Гражданство Республики Беларусь является неотъемлемым атрибутом ее суверенитета. Гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Республики, так и за ее пределами.

Гражданство Республики приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с законом.

Никто не может быть лишен гражданства или права изменить гражданство.

Гражданин Республики не может быть выдан иностранному государству.

**Статья 11.** Иностранцы и лица без гражданства пользуются правами и свободами граждан Республики, если иное не установлено законом.

**Статья 12. Республика** Беларусь предоставляет право убежища иностранным гражданам, преследуемым в своих странах за политические, национальные или религиозные убеждения.

**Статья 13. Территория** Республики Беларусь является естественным условием и пространственным пределом самоопределения белорусского народа, основой благосостояния народа и суверенитета Республики.

Территория Республики едина и неотчуждаема.

**Статья 14. Государство обеспечивает равные возможности** для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности.

Законом могут быть определены объекты, которые находятся только в собственности государства, а также закреплено исключительное право государства на осуществление отдельных видов деятельности.

**Статья 15. Государство** регулирует отношения между социальными и национальными общностями на основе принципов равенства, солидарности, взаимного доверия, уважения прав и интересов.

**Статья 16. Государство** ответственно за сохранность историко-культурного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике, поощряет научное и художественное творчество и распространение его результатов, содействует развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования.

**Статья 17 Государственным** языком Республики является белорусский язык.

Всем гражданам Республики гарантируется право пользоваться родным языком.

**Статья 18. Символами** Республики Беларусь как суверенного государства являются ее государственные Флаг, герб и гимн.

Флаг, герб и гимн устанавливаются законом.

**Статья 19. Столица** Республики Беларусь - город Минск.

## Раздел II. ЛИЧНОСТЬ, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО

### Глава 1. Основные права, свободы и обязанности граждан

**Статья 20.** Обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью Республики Беларусь.

Республика признает и гарантирует права и свободы граждан, провозглашенные настоящей Конституцией и предусмотренные обязательствами Республики перед международным сообществом.

**Статья 21.** Закрепление в Конституции основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление иных прав и свобод.

**Статья 22.** Ограничение прав и свобод допускается только в случаях, предусмотренных законом, с целью обеспечения прав и

свобод других лиц, а также удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и защиты национальной безопасности .

**Статья 23-** Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов.

Никакие лица, социальные слои и группы населения не могут пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

**Статья 24.** Неотъемлемым правом каждого человека является право на жизнь.

Республика защищает от незаконных посягательств на жизнь и здоровье человека.

**Статья 25.** Республика обеспечивает свободу, неприкосновенность и достоинство личности. Ограничение либо лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом.

Никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским или иным опытам.

**Статья 26.** Неприкосновенность жилища гарантируется. Никто не имеет права без законного основания войти в жилище против воли проживающих в нем лиц. Обыск жилища допускается лишь в случаях и порядке, предусмотренных законом.

**Статья 27.** Вмешательство в личную жизнь запрещается.

Каждый имеет право на защиту от произвольного вмешательства в его личную жизнь со стороны государства и частных лиц, а также от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и репутацию. Сбор, хранение, использование информации о личной жизни гражданина без его согласия допускаются только в случаях и в порядке, установленных законом.

**Статья 28.** Каждый имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики, покидать ее беспрепятственно возвращаться обратно.

Ограничения в праве передвижения по отдельным территориям могут устанавливаться только законом в интересах охраны здоровья, национальной безопасности, а в отношении отдельных лиц - по постановлению или приговору суда.

**Статья 29.** Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право вступить в брак и создать семью. Брак осно-

вывається на добровольном согласии мужчины и женщины; супруги равноправны в семейных отношениях.

Родители или заменяющие их лица имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье и развитии, обучении, готовить к общественно полезному труду, прививать культуру и уважение к законам, историческим и национальным традициям. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь.

Брак, семья, материнство и детство находятся под защитой государства

**Статья 30.** Каждому гарантируется свобода совести и религии.

Граждане имеют право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов.

Все религии и вероисповедания равны перед законом. Установление каких-либо преимуществ или ограничений одной религии или вероисповедания по отношению к другим не допускается.

Запрещается деятельность конфессиональных организаций, их органов и представителей, которая прямым или косвенным образом может быть направлена во вред суверенитету Республики Беларусь, ее конституционному строю и гражданскому согласию *либо* сопряжена с нарушением прав и свобод граждан.

Отношения государства и церкви (конфессий) регулируются законом.

**Статья 31.** Каждому гарантируется свобода убеждений и их свободное выражение. Цензура не допускается.

Никто не может быть принужден к выражению своих убеждений.

Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями или отдельными лицами не допускается.

**Статья 32.** Гражданам гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Ограничения в осуществлении права на получение информации по мотивам государственной, служебной и коммерческой тайны определяются законом.



**Статья 33.** Граждане имеют право собираться мирно и без оружия.

Свобода митингов, уличных шествий и демонстраций гарантируется государством. Местные государственные органы должны быть уведомлены о готовящемся мероприятии в установленном законом порядке.

**Статья 34.** Свобода общественных объединений гарантируется. Запрет на создание и деятельность общественных объединений допускается только на основании судебного решения.

Политические партии и иные объединения граждан имеют\* право на равных основаниях пользоваться государственными средствами массовой информации в объеме и порядке, установленных законом.

Права, свободы и достоинства лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных организациях, массовых движениях, а также в представительных органах власти, гарантируются законом.

**Статья 35.** Каждый гражданин имеет право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, участием в органах территориального самоуправления, другими установленными законом способами.

**Статья 36.** Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

**Статья 37.** Каждый гражданин в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеет право равного доступа к любым должностям в государственных органах, учреждениях и организациях.

**Статья 38.** Граждане имеют право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы и общественные объединения.

Государственный орган, общественное объединение в лице его руководящих органов, а также должностное лицо обязаны рассмотреть данное обращение и дать ответ по существу. Отказ от рассмотрения поданного заявления должен быть письменно мотивирован .

**Статья 39.** Каждый гражданин имеет право на труд и его результаты, включая возможность распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду, право на свободный выбор работы и отказ от работы, на здоровые, безопасные и благоприятные условия труда.

Трудящиеся имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, на ведение коллективных переговоров, а также право на забастовку

Принудительный труд запрещается. Не считается принудительным трудом: воинская или альтернативная ей гражданская служба; работа или служба, требуемая от какого-либо лица вследствие постановления суда или вследствие закона о чрезвычайном положении .

**Статья 40.** Работающие по найму имеют право на вознаграждение за выполненную работу в соответствии с ее количеством, качеством и общественным значением, но не ниже установленного государством минимального размера, обеспечивающего прожиточный уровень. Женщины и мужчины, взрослые и подростки имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности.

Государство создает условия для подготовки граждан к труду и их трудоустройства, профессионального обучения, повышения квалификации и обучения новым специальностям, развивает систему профессиональной ориентации и трудоустройства с учетом общественных потребностей.

**Статья 41.** Трудящиеся имеют право на отдых. Для лиц, работающих по найму, это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха, созданием благоприятных условий для отдыха по месту жительства и рационального использования свободного времени.

**Статья 42.** Государство гарантирует каждому право собственности .

Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами. Неприкосновенность собственности, право ее наследования охраняется законом.

Принудительное отчуждение собственности по мотивам общественной необходимости допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, со своевременным и полным возмещением.

Осуществление права собственности не должно наносить ущерба окружающей среде, историко-культурным ценностям; ущемлять права и защищаемые законом интересы других лиц.

**Статья 43.** Граждане имеют право на охрану здоровья, включая бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения. Платное медицинское обслуживание допускается как государственными, так и иными лечебными учреждениями.

Право граждан на охрану здоровья обеспечивается также мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда и производственной санитарии, запрещением детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием.

**Статья 44.** Граждане имеют право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы.

Государство проявляет особую заботу об участниках войн и других лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Порядок и условия осуществления этого права определяются законом.

**Статья 45. Каждый** гражданин имеет право на поддержку государства в получении и постоянном пользовании благоустроенным жилым помещением в домах государственного или общественного жилого фонда, в индивидуальном жилищном строительстве.

Никто не может быть произвольно лишен жилища иначе как на основаниях, установленных законом.

**Статья 46. Каждый** гражданин имеет право на образование. Среднее образование обязательно. Профессиональное, среднее специальное и высшее образование должно быть доступным для всех в соответствии со способностями каждого. Обучение в государственных учебных заведениях бесплатно.

Организации и граждане вправе в соответствии с законом создавать платные учебные заведения.

(Вариант статьи 46)

Статья 46. Граждане имеют право на образование. Государство гарантирует бесплатное школьное и профессиональное образование. С учетом общественных потребностей и в соответствии с законом обучение в высших и средне-специальных учебных заведениях может быть бесплатным и платным. Государственная система образования носит светский характер.

Организации и граждане имеют право создавать учебные заведения и руководить ими согласно закону.)

**Статья 47.** Граждане имеют право на участие в культурной жизни, на свободу художественного, научного и технического творчества, пользование культурными ценностями.

Авторские права охраняются законом.

**Статья 48.** Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими нарушениями.

**Статья 49.** Право народов на самоопределение не должно входить в противоречие с правами и свободами граждан, провозглашенными настоящей Конституцией.

**Статья 50.** Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей.

**Статья 51.** Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции.

**Статья 52.** Обязанностью граждан является уважение достоинства, прав, свобод, законных интересов других лиц.

Долг каждого гражданина оказывать помощь другому лицу, находящемуся в опасном для жизни и здоровья состоянии, и солидарно с другими гражданами участвовать в ликвидации общей опасности.

**Статья 53.** Граждане обязаны сохранять исторические памятники и другие культурные ценности.

**Статья 54.** Сохранение и восстановление природной среды -- долг каждого гражданина.

**Статья 55.** Граждане обязаны принимать участие в государственных расходах. Законом устанавливаются основания, размер и сроки взимания государственных налогов, пошлин и иных платежей, а также право налогоплательщиков требовать отчета о расходовании этих средств.

**Статья 56.** Защита Республики Беларусь - священный долг каждого гражданина. Военная служба обязательна в установленных законом пределах и видах.

**Статья 57.** Никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией.

**Статья 58.** Государство обязано принимать все доступные ему меры по созданию внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией.

**Статья 59.** Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод граждан.

Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы граждан.

**Статья 60.** Гражданам гарантируется судебная защита прав и свобод, предусмотренных Конституцией и другими законами. Решения и действия государственных органов, должностных лиц и граждан, ущемляющие права и свободы, могут быть обжалованы в суд.

**Статья 61.** Граждане имеют право на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов, должностных лиц и граждан.

С целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане вправе взыскать в судебном порядке материальное возмещение морального вреда.

**Статья 62.** Граждане имеют право на справедливое и открытое разбирательство дела компетентным, не зависимым и беспристрастным судом в установленные законом сроки.

**Статья 63.** Никто не может быть ограничен в правах или лишен своих прав, признан виновным в совершении преступления, подвергнут наказанию либо освобожден от ответственности иначе как по решению суда и в точном соответствии с законом.

Гражданин может быть задержан или арестован лишь в исключительных случаях, указанных в законе.

**Статья 64.** Никто не может быть принужден к даче показаний и объяснений против самого себя и близких родственников. Признание, сделанное под воздействием физического или психического принуждения, не может быть признано доказательством.

Применение физического и психического принуждения называется в уголовной порядке.

**Статья 65.** Граждане имеют право на квалифицированную правовую помощь адвокатуры, а в установленных законом случаях — государственных органов, общественных объединений и лиц. Задержанный или арестованный имеет право на помощь адвоката с момента задержания или ареста.

В случаях, определенных законом, правовая помощь предоставляется бесплатно.

**Статья 66.** Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь карается законом.

Лицам, оказывающим правовую помощь, запрещается разглашать сведения об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с исполнением ими обязанностей защитников или представителей. Они не могут быть допрошены об этих обстоятельствах.

**Статья 67.** Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод граждан может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленных Конституцией и законом.

При осуществлении особых мер в период чрезвычайного положения не могут ограничиваться права, предусмотренные в статьях 25, 26, 31, 32 (ч.1,2) Конституции.

### Раздел III. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА, РЕФЕРЕНДУМ

#### Глава 3. Избирательная система

**Статья 68.** Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет.

В выборах не участвуют психически больные граждане, признанные судом недееспособными; лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения - содержание под стражей. Любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан Республики Беларусь в других случаях является недопустимым и наказывается по закону.

(Вариант: второе предложение части второй исключить.)

**Статья 69.** Возрастной ценз депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности, определяется соответствующими законами.

**Статья 70.** Выборы являются равными: избиратель на каждом выборах имеет один голос.

При проведении выборов по избирательным округам количество избирателей в каждом округе должно быть примерно равным: отклонения не могут превышать пяти процентов от средней численности избирателей округа.

**Статья 71.** Выборы являются прямыми: депутаты и другие лица избираются гражданами непосредственно.

**Статья 72.** Голосование на выборах является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования не допускается.

**Статья 73.** Право выдвижения кандидатов принадлежит общественным объединениям и группам граждан в соответствии с избирательным законом.

**Статья 74.** Проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, производятся за счет государства.

В порядке и размерах, установленных законом, могут использоваться также на эти цели собственные средства партий, других общественных объединений, преследующих политические цели и независимых кандидатов.

**Статья 75.** Порядок проведения выборов определяется законами Республики.

**Статья 76.** Выборы не проводятся в период чрезвычайного положения.

#### Глава 4. Референдум

**Статья 77.** Для принятия законов и решения других важных вопросов государственной и общественной жизни могут проводиться республиканские и местные референдумы.

**Статья 78.** Исключительно на республиканских референдумах решаются вопросы:

о государственной границе Республики Беларусь;

о вхождении в государственные и межгосударственные образования; об отмене акта, принятого референдумом.

**Статья 79.** Республиканские референдумы назначаются Верховным Советом Республики по предложению не менее 40 депутатов Верховного Совета Республики, Президента Республики либо не менее 250 тысяч граждан.

Верховный Совет Республики обязан назначить проведение республиканского референдума, если он предлагается гражданами либо Президентом.

**Статья 80.** Местные референдумы назначаются соответствующими местными Советами по своей инициативе либо по предложению не менее 1/4 избирателей, проживающих на соответствующей территории.

**Статья 81.** Референдумы проводятся путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования.

В референдумах участвуют граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом.

**Статья 82.** Решение считается принятым референдумом, если за него проголосовало большинство граждан, принявших участие в голосовании.

Решение по вопросам, которые рассматриваются исключительно на республиканском референдуме, считается принятым, если за него проголосовало большинство граждан, внесенных в списки для голосования.

Референдум считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины (вариант: не менее двух третей) граждан, внесенных в списки для голосования.

**Статья 83.** Порядок проведения республиканских и местных референдумов определяется законом Республики Беларусь.

## Раздел IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ, ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ И СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

### Глава 5. Верховный Совет (Сойм)<sup>1</sup> Республики Беларусь

**Статья 84.** Верховный Совет Республики Беларусь является высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики.

**Статья 85.** Верховный Совет - постоянно действующий орган государственной власти Республики.

Верховный Совет Республики состоит из 160 депутатов. Депутаты Верховного Совета Республики Беларусь за время своих полномочий не имеют права занимать иные оплачиваемые должности.

**Статья 86.** Срок полномочий Верховного Совета Республики — пять лет.

---

<sup>1</sup> Здесь и далее при упоминании "Верховный Совет" сл-лу\*тиметь в виду альтернативное название "Сойм"



Выборы нового состава Верховного Совета назначаются не позднее чем за три месяца до истечения полномочий депутатов Верховного Совета.

**Статья 87.** Верховный Совет Республики Беларусь может быть досрочно распущен:

по решению республиканского референдума, назначенного по волеизъявлению граждан;

по постановлению Верховного Совета, принятому большинством не менее 107 депутатов;

в соответствии с Указом Президента в случае неизбрания или несформирования руководящих органов Верховного Совета или Правительства Республики Беларусь в течение 6 месяцев из-за разногласий депутатов.

**Статья 88.** Первое заседание Верховного Совета Республики созывается Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов не позднее 30 дней после избрания не менее 107 депутатов Верховного Совета Республики.

**Статья 89.** К исключительным полномочиям Верховного Совета Республики Беларусь относится:

- назначение республиканских референдумов;
- .-.- принятие и изменение Конституции Республики Беларусь;
- принятие законов Республики Беларусь;
- толкование Конституции и законов Республики Беларусь;
- назначение выборов депутатов Верховного Совета Республики, местных Советов;
- образование Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов;
- согласие на назначение Премьер-министра (вариант: его заместителей и министров Республики); одобрение или отклонение программы деятельности Правительства Республики;
- избрание Конституционного Суда Республики, Верховного Суда Республики, Высшего Хозяйственного Суда Республики, Прокурора Республики, Председателя Правления Национального банка Республики;
- определение порядка решения вопросов административно-территориального устройства Республики;
- определение основных направлений внутривнутриполитической и внешнеполитической деятельности Республики;
- принятие программ экономического и социального развития Республики;
- утверждение Бюджета Республики и отчета о его исполнении ;

- ратификация и денонсация международных договоров Республики ;

-- учреждение государственных наград, классов чин и званий Республики;

-- принятие постановления о роспуске местного Совета и назначении новых выборов в случае систематического и явного неисполнения им требований законодательства.

Верховный Совет вправе отменять решения местных Советов в случае несоответствия их закону.

Верховный Совет Республики Беларусь вправе принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, если он не отнесен к компетенции Президента или судебных органов Республики.

Полномочия Верховного Совета не могут быть ограничены или прекращены помимо оснований, предусмотренных Конституцией Республики .

**Статья 90.** Верховный Совет Республики принимает законы и постановления.

Верховный Совет Республики правомочен принимать акты при условии, что на его заседаниях присутствует не менее 107 депутатов.

Акты Верховного Совета Республики принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов, если иное не предусмотрено Конституцией.

**Статья 91.** Верховный Совет Республики избирает из числа депутатов Верховного Совета Председателя Верховного Совета Республики, Первого заместителя Председателя Верховного Совета Республики и заместителей Председателя Верховного Совета Республики на срок полномочий Верховного Совета Республики.

**Статья 92.** Председатель Верховного Совета Республики избирается Верховным Советом тайным голосованием.

Председатель Верховного Совета Республики подотчетен Верховному Совету Республики. Он может быть смещен по решению Верховного Совета Республики, принятому большинством не менее 107 депутатов.

**Статья 93.** Председатель Верховного Совета Республики:

- осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, подлежащих рассмотрению Верховным Советом Республики;

- ведет заседания Верховного Совета Республики;

- подписывает постановления, принятые Верховным Советом Республики;

-- представляет Верховному Совету Республики кандидатуры для избрания на должности Первого заместителя Председателя

Верховного Совета Республики и заместителей Председателя Верховного Совета Республики, а также предложения о персональном составе Конституционного Суда Республики;

- представляет Верховному Совету Республики кандидатуры для избрания на должности Председателя Верховного Суда Республики, Высшего Хозяйственного Суда Республики. Прокурора Республики, Председателя Правления Национального банка Республики;

- руководит работой аппарата Верховного Совета Республики.

Председатель Верховного Совета Республики издает распоряжения.

Первый заместитель Председателя Верховного Совета Республики и заместители Председателя Верховного Совета Республики выполняют по поручению Председателя Верховного Совета Республики отдельные его функции и замещают Председателя в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей.

**Статья 94.** Верховный Совет Республики избирает из числа депутатов постоянные комиссии и иные органы для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Верховного Совета Республики Беларусь, осуществления контроля за деятельностью государственных органов и организаций.

В случае необходимости Верховный Совет Республики может создавать следственные, ревизионные и иные временные комиссии.

**Статья 95.** Для организации работы Верховного Совета Республики Беларусь создается Президиум Верховного Совета Республики Беларусь.

В состав Президиума Верховного Совета Республики входят по должности: Председатель Верховного Совета Республики, Первый заместитель Председателя и заместители Председателя Верховного Совета Республики, председатели постоянных комиссий Верховного Совета Республики, руководители фракций, объединяющие не менее 15 депутатов Верховного Совета Республики, (вариант: исключить Фракции).

Президиум Верховного Совета Республики Беларусь возглавляет Председатель Верховного Совета.

Президиум сохраняет свои полномочия вплоть до открытия первой сессии Верховного Совета Республики Беларусь нового созыва.

**Статья 96.** Право законодательной инициативы в Верховном Совете Республики принадлежит депутатам Верховного Совета Республики, Президенту Республики, Правительству Республики, постоянным

комиссиям Верховного Совета Республики, Конституционному Суду Республики, Верховному Суду Республики, Прокурору Республики, Высшему Хозяйственному Суду Республики, а также гражданам, обладающим избирательным правом в количестве не менее двадцати пяти тысяч человек.

**Статья 97.** Полномочия Верховного Совета прекращаются с момента избрания нового состава Верховного Совета Республики, правомочного для открытия первого заседания.

**Статья 98.** Депутат Верховного Совета Республики не несет юридической ответственности за свою деятельность в Верховном Совете, осуществляемую в соответствии с Конституцией, как в период исполнения депутатских полномочий, так и после их прекращения.

Депутат Верховного Совета Республики не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован, иным образом лишен личной свободы без согласия Верховного Совета Республики, кроме задержания на месте совершения преступления.

**Статья 99.** Порядок деятельности Верховного Совета Республики, его органов и депутатов определяется Регламентом Верховного Совета Республики, который принимается Верховным Советом и подписывается его Председателем, а также другими законами Республики.

## Глава 6. Президент Республики Беларусь

**Статья 100.** Президент Республики Беларусь является главой государства и исполнительной власти. Президент является гарантом суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности Республики, соблюдения Конституции, законов, международных договоров и соглашений, соблюдения прав и свобод граждан Республики.

**Статья 101.** Президентом может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 35 лет, обладающий избирательным правом и проживший в Республике Беларусь не менее десяти лет.

**Статья 102.** Президент Республики избирается непосредственно народом Республики Беларусь на пять лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики более двух сроков подряд.

Кандидаты на пост Президента Республики выдвигаются депутатами Верховного Совета Республики Беларусь в количестве не менее 50 человек; гражданами Республики — в количестве не менее 25 тысяч человек; общественными объединениями в лице их республиканских органов при

поддержке выдвигаемой кандидатуры не менее чем 25 тысячами граждан, обладающих избирательным правом.

Выборы Президента Республики назначаются Верховным Советом Республики Беларусь не позднее чем за четыре месяца и проводятся не позднее чем за месяц до истечения срока полномочий предыдущего Президента.

В случае вакансии поста Президента выборы проводятся не ранее чем через двадцать дней и не позднее чем через сорок пять дней со дня открытия вакансии.

**Статья 103.** Президент Республики считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики, принявших участие в голосовании.

Если ни один из кандидатов не набрал необходимого числа голосов, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Избранным считается кандидат, получивший при повторном голосовании наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что число голосов, поданных за этого кандидата, больше числа голосов, поданных против него.

Если повторное голосование не позволило определить избранного кандидата, то проводятся новые выборы Президента.

Порядок проведения выборов Президента Республики определяется законом Республики Беларусь.

**Статья 104.** Президент Республики Беларусь вступает в должность после принесения Присяги. Текст Присяги и порядок ее принесения утверждается Верховным Советом Республики Беларусь.

Присяга произносится в торжественной обстановке на специальном заседании Верховного Совета Республики не позднее 30 дней со дня избрания Президента.

Президент Республики Беларусь обладает неприкосновенностью.

**Статья 105.** Президент Республики Беларусь:

— принимает меры по охране суверенитета, национальной безопасности и территориальной целостности Республики;

-- представляет Республику в отношениях с другими государствами ;

-- ежегодно представляет Верховному Совету Республики Беларусь доклады о положении Республики, по собственной инициативе или по предложению Верховного Совета Республики Беларусь информирует Верховный Совет Республики о реализации внутренней и внешней политики Республики Беларусь;

- обращается с посланиями к народу Республики;

- назначает с согласия Верховного Совета Премьер-министра Республики (вариант: его заместителей и министров), прини-

мает отставку и освобождает от должности указанных лиц, предлагает программу деятельности Правительства Республики;

- руководит системой органов государственного управления и обеспечивает их взаимодействие с высшим органом государственной власти Республики Беларусь;

- имеет право участвовать в работе Верховного Совета Республики и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением;

- назначает судей Республики Беларусь, кроме тех, избрание которых отнесено к компетенции Верховного Совета Республики;

- назначает по представлению Прокурора Республики заместителей Прокурора Республики;

- решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;

- награждает государственными наградами Республики, присваивает классные чины и звания Республики;

- осуществляет помилование граждан, осужденных судами Республики Беларусь, и предоставляет отсрочку исполнения вынесенных ими приговоров;

- ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики иностранных государствах и при международных организациях;

- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

- в случае стихийного бедствия, катастрофы, в результате которых возникает угроза жизни, здоровью, безопасности населения, а также беспорядков, угрожающих организованному существованию общества и сопровождающихся насилием или угрозой со стороны группы лиц и организаций, вводит на территории Республики или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Верховного Совета Республики Беларусь;

- вправе отложить проведение забастовки либо приостановить ее не более чем на двухмесячный срок;

- подписывает законы Республики в течение 10 дней со дня принятия их Верховным Советом Республики; вправе не позднее чем в десятидневный срок возвратить закон со своими возражениями в Верховный Совет Республики Беларусь для повторного обсуждения и голосования. Если Верховный Совет Республики Беларусь большинством не менее чем 107 депутатов Республики подтвердит ранее принятое им решение, Президент Республики Беларусь обязан подписать закон в трехдневный срок;

— вправе не подписать закон, который влечет дополнительные расходы, не предусмотренные бюджетом. Повторное представление такого закона Президенту Верховным Советом не допускается;

-- имеет право отменять акты Правительства, министерств и ведомств Республики;

- отменяем несоответствующие закону решения местных Советов;

-- возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь;

-- является командующим войсковыми формированиями и гражданской обороной Республики.

**Статья 106.** Президент Республики в соответствии с Конституцией и законами Республики издает в пределах своих полномочий указы и распоряжения, организует и контролирует их исполнение.

**Статья 107.** Президент Республики не может быть депутатом, занимать другие должности, получать денежные вознаграждения, за исключением гонораров за произведения науки, литературы и искусства.

Президент Республики приостанавливает членство в политических и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на весь срок полномочий.

Президент Республики может в любое время подать в отставку.

**Статья 108.** Президент Республики может быть досрочно смещен в случае нарушения Конституции Республики либо совершения им преступления, а также досрочно освобожден от должности при невозможности выполнения им своих обязанностей по болезни постановлением Верховного Совета Республики, принятым большинством не менее 107 депутатов.

Вопрос о смещении Президента может быть поставлен по предложению не менее 25 депутатов Верховного Совета Республики.

В случае смещения Президента в связи с совершением преступления дело рассматривается Верховным Судом Республики.

**Статья 109.** В случае вакансии поста Президента Республики или невозможности выполнения им своих обязанностей его полномочия переходят к Председателю Верховного Совета Республики, а если это невозможно — к Премьер-министру Республики.

## Глава 7. Правительство Республики Беларусь

**Статья 110.** Правительство Республики Беларусь является высшим исполнительным и распорядительным органом Республики Беларусь.

**Статья 111.** Премьер-министр Республики (вариант: его заместители и министры Республики) назначаются Президентом Республики Беларусь с согласия Верховного Совета Республики Беларусь.

Правительство Республики слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом Республики Беларусь или перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

**Статья 112.** Правительство Республики ответственно перед Верховным Советом Республики и Президентом и им подотчетно. Правительство не реже одного раза в год отчитывается о своей работе перед Верховным Советом Республики.

**Статья 113.** Верховный Совет Республики может выразить вотум недоверия Правительству Республики в целом либо отдельным его членам. Предложение о выражении вотума недоверия может быть внесено не менее чем 25 депутатами Верховного Совета Республики

В случае вотума недоверия Правительству Республики Президент представляет Верховному Совету Республики новую кандидатуру Премьер-министра Республики (вариант: новые кандидатуры его заместителей и министров Республики).

(вариант: В случае вотума недоверия отдельным членам Правительства Президент Республики предлагает новые кандидатуры).

Правительство Республики в целом или отдельные лица, входящие в его состав, могут в любое время заявить о своей отставке Верховному Совету либо Президенту Республики Беларусь.

**Статья 114.** Правительство Республики Беларусь:

- осуществляет меры по обеспечению и защите прав и свобод граждан; охране собственности и общественного порядка; защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности ;

- разрабатывает и вносит в Верховный Совет Республики предложения по основным направлениям внутривнутриполитической и внешнеполитической деятельности Республики; программы экономического и социального развития Республики; представляет на рассмотрение и утверждение Бюджет Республики;

- осуществляет государственное управление экономическим и социальным развитием; организует управление государственными предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивает рациональное использование и охрану природных ресурсов;

- принимает меры по укреплению денежной и кредитной системы;

- образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Правительстве Республики;



- принимает меры по осуществлению внешнеэкономической деятельности и культурных связей с зарубежными государствами;
- отменяет акты министерств и ведомств Республики;
- решает иные вопросы государственного управления.

**Статья 115.** В пределах своей компетенции Правительство Республики издает постановления, а Премьер-министр-- распоряжения .

**Статья 116.** Компетенция Правительства Республики Беларусь, порядок его деятельности, отношения Правительства Республики с другими государственными органами, определяются на основе Конституции Законом о Правительстве Республики Беларусь.

## Глава 8. Местное управление и самоуправление

**Статья 117.** Государственное управление в границах административно-территориальных единиц осуществляется Советами (вариант: радами).

Советы правомочны самостоятельно решать все вопросы местного значения в соответствии с законодательством Республики Беларусь исходя из интересов населения данной территории; исполняют решения вышестоящих государственных органов.

**Статья 118.** Советы состоят из председателя, его заместителей, секретаря и советников.

Председатель Совета и советники избираются населением соответствующей административно-территориальной единицы на пять лет.

Заместители председателя и секретарь Совета избираются Советом по предложению председателя из числа советников на срок полномочий Совета.

**Статья 119.** Лица, избранные в состав Совета, не вправе заниматься иной служебной и производственной деятельностью, кроме преподавательской и научно-исследовательской работы, не сопряженной с занятием штатных должностей.

**Статья 120.** Председатель Совета является высшим должностным лицом административно-территориальной единицы и осуществляет руководство деятельностью данного Совета.

**Статья 121.** Советники руководят отнесенными к их ведению сферами местного хозяйства и управления, возглавляют соответствующие отделы Совета, выполняют иные функции, предусмотренные законодательством.

**Статья 122.** Советы формируют свой бюджет, осуществляют контроль за его исполнением.

Средства, принадлежащие Советам, не могут быть изъяты без их согласия, а в случае спора — без решения суда.

**Статья 123.** Государственное управление в административно-территориальных единицах сочетается с самоуправлением граждан, осуществляемом посредством проведения местных референдумов, а также через органы территориального общественного самоуправления. Советы в пределах своих полномочий координируют деятельность системы местного самоуправления.

Советы могут заключать договоры о передаче отдельных своих полномочий органам территориального общественного самоуправления.

**Статья 124.** Решения Советов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения нижестоящими Советами, органами территориального общественного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от подчиненности и Формы собственности, а также должностными лицами и гражданами.

**Статья 125.** Решения Советов, противоречащие законодательству, могут быть отменены Верховным Советом Республики Беларусь, Президентом, а также вышестоящим Советом.

Решения Советов, ограничивающие или иным образом нарушающие права и свободы граждан, обжалуются в суд.

**Статья 126.** В случае систематического и явного нарушения законодательства, неоднократного невыполнения решений высших органов государственной власти и управления Республики Совет может быть распущен Верховным Советом Республики Беларусь.

**Статья 127.** Советы и все входящие в их состав лица подотчетны избравшему их населению и не реже одного раза в год отчитываются перед избирателями.

Председатель Совета, его заместители, секретарь и советники, совершившие противоправные действия либо не справляющиеся со своими обязанностями, могут быть отозваны избирателями либо лишены мандата по решению не менее чем двух третей лиц, избранных в состав Совета.

**Статья 128.** Компетенция и порядок деятельности Советов и органов территориального общественного самоуправления определяются законом.

**Статья 117.** В систему местного самоуправления входят местные Советы и органы территориального общественного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется также путем проведения местных референдумов, собраний (сходов) граждан и через иные формы непосредственной демократии.

**Статья 118.** Местные Советы являются представительными органами государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц. Они избираются гражданами сроком на пять лет.

**Статья 119.** Местные Советы правомочны решать все вопросы местного значения в соответствии с законодательством Республики Беларусь, исходя из интересов граждан, проживающих на их территории, проводят в жизнь решения вышестоящих государственных органов.

Местные Советы разрабатывают программы экономического и социального развития своей территории и обеспечивают их реализацию; утверждают местный бюджет и осуществляют контроль за его исполнением; руководят подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями; осуществляют контроль за соблюдением законодательства расположенными на их территории предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их подчиненности и форм собственности, координируют их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного и бытового обслуживания населения, обеспечивают охрану общественного порядка, прав и свобод граждан.

**Статья 120.** В состав местных Советов входят председатель Совета, его заместитель (заместители) и депутаты.

Численный состав депутатов Советов определяется законом Республики с учетом уровня экономического и социально-культурного развития территории, численности населения и необходимости эффективного решения вопросов, относящихся к компетенции соответствующих Советов.

**Статья 121.** Председатель местного Совета избирается гражданами Республики, проживающими на территории соответствующей административно-территориальной единицы, на срок полномочий; Совета. Он является высшим должностным лицом соответствующей административно-территориальной единицы.

Заместители председателя местного Совета избираются Советом по предложению председателя из числа депутатов данного Совета.

**Статья 122.** Основной формой деятельности местного Совета является сессия. Исключительно на сессиях Советов решаются вопросы, определенные законом Республики.

**Статья 123.** Решения местного Совета принимаются на сессии большинством голосов от общего числа депутатов и подписываются председателем Совета.

**Статья 124.** Местные Советы могут образовывать из числа депутатов постоянные комиссии для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению местных Советов, для содействия проведению в жизнь решений Советов и вышестоящих государственных органов, а также для контроля за деятельностью исполнительно-распорядительных органов, предприятий, учреждений и организаций.

**Статья 125** Исполнительным и распорядительным органом местного Совета является исполнительный комитет.

Состав исполнительного комитета утверждается местным Советом по предложению его председателя. Председатель соответствующего Совета является по должности председателем исполнительного комитета.

Члены исполнительного комитета руководят определенными отраслями хозяйственного и социально-культурного строительства.

**Статья 126. Решения Советов и их исполнительных комитетов,** принятые в пределах компетенции, обязательны соответственно для исполнения нижестоящими Советами, их исполнительными комитетами, органами территориального общественного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их подчиненности и форм собственности, а также должностными лицами и гражданами.

**Статья 127.** Решения местных Советов, противоречащие законодательству, могут быть отменены вышестоящими Советами и Президентом Республики Беларусь.

Решения исполнительных комитетов местных Советов, противоречащие законодательству, могут быть отменены соответствующими и вышестоящими Советами, а также вышестоящими исполнительными комитетами и Президентом Республики.

**Статья 128.** Решения Советов, решения и распоряжения их исполнительных комитетов, нарушающие права и свободы граждан, могут быть обжалованы соответственно в вышестоящий Совет, исполнительный комитет или суд.

**Статья 129.** В случае систематического и явного нарушения законодательства местный Совет может быть распущен Верховным Советом Республики Беларусь.

**Статья 130.** Местные Советы, исполнительные комитеты, входящие в их состав должностные лица, подотчетны гражданам, проживающим на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

**Статья 131.** Председатель местного Совета, депутаты, не справляющиеся со своими обязанностями либо совершившие противоправные действия, могут быть в любое время отозваны избирателями.

**Статья 132.** Компетенция и порядок деятельности местных Советов и органов территориального общественного самоуправления определяются законом.

## Глава 9. Суд

(вариант: Судебная власть)

**Статья 129.** Судебная власть в Республике принадлежит только судам и действует независимо от законодательной, исполнительной власти, партий и иных общественных объединений.

Судебная власть имеет своим назначением защиту прав и свобод граждан, охраняемых законом государственных и общественных интересов.

**Статья 130.** Судебная власть осуществляется общими, хозяйственными и другими судами, предусмотренными законами Республики Беларусь,

Образование чрезвычайных судов запрещается.

**Статья 131.** Общими судами являются Верховный Суд Республики Беларусь, областные, городские и районные суды.

К хозяйственным судам относятся Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь, областные и городские хозяйственные суды.

**Статья 132 .** Судьи независимы и подчиняются только закону.

Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Неприкосновенность судей гарантируется законом.

**Статья 133.** Судьи всех судов Республики исполняют свои обязанности бессрочно. Судья без его согласия может быть освобожден от занимаемой должности только в порядке, установленном законом.

Судьи не могут выполнять иную оплачиваемую работу, кроме преподавательской и научно-исследовательской.

Судьи на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

**Статья 134.** Суды осуществляют правосудие в точном соответствии с законодательством республики Беларусь. Если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции Республики или иному закону, он принимает решение в соответствии с Конституцией и законом и ставит в установленном порядке вопрос о признании данного нормативного акта неконституционным.

**Статья 135.** Дела в судах рассматриваются коллегиально, а в предусмотренных законом случаях - единолично судьями.

В соответствии с законом для рассмотрения уголовных дел действует суд присяжных.

**Статья 136.** Разбирательство дел во всех судах открытое.

Слушание дел в закрытом судебном заседании допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства.

Решения и приговоры, а в случаях, прямо предусмотренных законом, их резолютивные части, провозглашаются публично.

**Статья 137.** Судопроизводство в Республике ведется на белорусском языке (вариант: или на языке большинства населения данной местности). Лицам, принимающим участие в деле и не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право ознакомления с материалами дела, участие в судебных действиях через переводчика, а также право выступать в суде на родном языке.

**Статья 138.** Правосудие осуществляется на основе состязательности и равенства сторон в процессе.

**Статья 139.** Стороны имеют право на апелляционное и кассационное обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений.

**Статья 140.** Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

**Статья 141.** Надзор за точным и единообразным соблюдением на территории Республики законов органами государственного управления, местными Советами, участниками производственно-хозяйственной и коммерческой деятельности, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Прокурора Республики и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за расследованием уголовных дел. Прокурор Республики и подчиненные ему прокуроры осуществляют уголовное преследование, поддержание государственного обвинения в суде, надзор за законностью и исполнением судебных решений по гражданским, уголовным и административным делам.

**Статья 142.** Единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет Прокурор Республики Беларусь, избираемый Верховным Советом Республики сроком на десять лет.

Заместители Прокурора Республики Беларусь назначаются Президентом Республики Беларусь.

Нижестоящие прокуроры назначаются Прокурором Республики Беларусь.

**Статья 143.** Прокурор Республики и подчиненные ему прокуроры независимы в осуществлении своих полномочий и руководствуются только законом. В своей деятельности Прокурор Республики подотчетен Верховному Совету Республики Беларусь.

**Статья 144.** Прокуроры на период своих полномочий приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.

## Раздел VI. ОРГАНИЗАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

**Статья 145.** Юридическую помощь гражданам и организациям в Республике Беларусь оказывают адвокаты, а в предусмотренных законом случаях также другие организации и лица.

**Статья 146.** Организация правовой помощи гражданам и организациям возлагается на коллегии адвокатов, которые являются добровольными независимыми объединениями лиц, занимающихся адвокатской деятельностью. Адвокаты представляют права и законные интересы лиц обратившихся за юридической помощью, в судах, а также других организациях, в компетенцию которых входит решение правовых вопросов.

Порядок деятельности коллегий адвокатов, права, обязанности и ответственность их членов определяются законом об адвокатуре.

**Статья 147.** Юридическую помощь населению в предусмотренных законом случаях и Формах оказывают профессиональные и творческие союзы, органы государственного нотариата, другие союзы, органы, организации и граждане.

**Статья 148.** В судопроизводстве по гражданским и уголовным делам в предусмотренном законом порядке допускается участие представителей общественных организаций и трудовых коллективов.

**Статья 149.** Воспрепятствование деятельности по оказанию правовой помощи в Республике Беларусь карается законом.

Лица, оказывающие правовую помощь, не имеют права разглашать сведения, которые они получили от своих подзащитных. Они не могут быть допрошены в качестве свидетелей об обстоятельствах, которые стали им известны в связи с исполнением обязанностей по оказанию правовой помощи, (вариант: раздел VI исключить).

В случае принятия раздела VI исключить статью 66)

## Раздел VII. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД

**Статья 150.** Конституционный контроль в Республике осуществляется Конституционным Судом Республики Беларусь.

**Статья 151.** Конституционный Суд состоит из Председателя, заместителя Председателя, девяти судей Конституционного Суда, которые избираются Верховным Советом Республики Беларусь из числа квалифицированных специалистов в области права бессрочно.

Лица, избранные в Конституционный Суд, не вправе заниматься иной служебной и производственной деятельностью, кроме преподавательской и научно-исследовательской работы, не сопряженной с занятием штатных должностей. Они приостанавливают членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на период своих полномочий.

Лица, избранные в Конституционный Суд, вправе в любое время подать в отставку.

**Статья 152.** Конституционный Суд Республики разрешает дела о конституционности нормативных актов государственных органов, указов Президента Республики Беларусь, общественных объединений;



дает заключения о соответствии Конституции и законам Республики нормативных актов межгосударственных образований, в которые входит Республика;

вносит предложения в Верховный Совет Республики об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь, а также о принятии и изменении законов Республики Беларусь.

**Статья 153.** Конституционный Суд Республики по своей инициативе, а также по предложениям Президента Республики, Председателя Верховного Совета Республики, постоянных комиссий Верховного Совета Республики, не менее 25 депутатов Верховного Совета Республики, Правительства Республики, Верховного Суда Республики, Высшего Хозяйственного Суда Республики, Прокурора Республики, областных и Минского городского Советов принимает заключения:

о соответствии законов, международных договорных и иных обязательств Республики Конституции, международно-правовым пактам, ратифицированным Республикой Беларусь;

о соответствии указов Президента Республики, постановлений Правительства Республики, а также актов Верховного Суда Республики, Высшего Хозяйственного Суда Республики, Прокурора Республики, имеющих нормативный характер, Конституции, законам и международно-правовым пактам, ратифицированным Республикой Беларусь.

**Статья 154.** Конституционный Суд Республики вправе по своему усмотрению рассмотреть вопрос о соответствии нормативных актов любого органа государственной власти и управления Конституции и законам Республики и международно-правовым пактам.

**Статья 155.** Принятие Конституционным Судом Республики заключения о несоответствии закона Республики, международного договорного или иного обязательства Республики Беларусь либо отдельных их положений Конституции Республики или международноправовым пактам, ратифицированным Республикой Беларусь, приостанавливает действие соответствующего закона или международного обязательства.

Верховный Совет Республики в двухмесячный срок рассматривает представленное ему заключение по существу и принимает соответствующее решение. Если Верховный Совет Республики отклонит заключение, Конституционный Суд Республики вправе объявить признанные им неконституционными закон или международное обязательство не имеющими юридической силы в целом или в определенной их части с момента принятия заключения, которым приостанавливается действие закона.

**Статья 156.** Закон или международное соглашение Республики, признанные Конституционным Судом Республики неконституционными ввиду нарушения ими прав и свобод человека, считаются не имеющими юридической силы в целом или в определенной их части с момента принятия соответствующего акта.

Нормативные акты других государственных органов и общественных объединений или их отдельные положения, признанные Конституционным Судом Республики несоответствующими Конституции Республики Беларусь, законам Республики либо международно-правовым пактам, считаются утратившими силу с момента принятия заключения Конституционным Судом.

Окончательное решение по заключениям Конституционного Суда Республики Беларусь о несоответствии Конституции и законам нормативных актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь, принимает Верховный Совет Республики Беларусь.

**Статья 157.** Конституционный Суд Республики при выполнении своих функций руководствуется только Конституцией и ратифицированными Республикой Беларусь международно-правовыми актами.

Прямое или косвенное воздействие на Конституционный Суд или его членов, связанное с деятельностью по осуществлению конституционного контроля, недопустимо и преследуется по закону.

**Статья 158.** Лица, избранные в Конституционный Суд Республики, не могут быть привлечены к уголовной ответственности, арестованы, иным способом лишены личной свободы без согласия Верховного Совета Республики Беларусь, кроме задержания на месте совершения преступления. Постановление по этому вопросу считается принятым, если за него проголосовало не менее 107 депутатов Верховного Совета.

**Статья 159.** Компетенция, организация и порядок деятельности Конституционного Суда определяются Законом о Конституционном Суде Республики Беларусь.

## Раздел VIII. ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

**Статья 160.** Республика Беларусь имеет собственную Финансовую и денежно-кредитную систему.

Республика вправе заключать соглашения с другими государствами об объединении финансовых и денежно-кредитных систем, а также установлении единой денежной единицы. В случае заключения такого соглашения Республика участвует в контроле за деятельностью совместных финансовых и банковских органов.

Национальный банк Республики Беларусь является Центральным банком Республики. Он подотчетен Верховному Совету Республики, совместно с Правительством Республики разрабатывает и представляет основные направления Финансовой и денежно-кредитной политики.

**Статья 161.** Доходы Бюджета Республики формируются за счет устанавливаемых законом налогов, пошлин, других обязательных платежей, доходов от государственного имущества, а также иных поступлений.

Государственные расходы осуществляются за счет Бюджета в соответствии с его расходной частью.

**Статья 162.** Бюджет Республики принимается Верховным Советом по предложению Правительства Республики.

В случае непринятия Верховным Советом Бюджета Республики на очередной год Правительство вправе производить расходы в соответствии с бюджетом на предыдущий год, если Верховный Совет не установит иной порядок расходования бюджета в целом или его отдельных статей.

**Статья 163.** Административно-территориальные единицы Республики Беларусь имеют свои бюджеты. Порядок составления и исполнения местных бюджетов устанавливается законом.

**Статья 164.** Отчет об исполнении Бюджета Республики Правительство представляет на рассмотрение Верховному Совету Республики не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Верховный Совет рассматривает отчет и принимает решение по отчету не позднее шести месяцев после окончания отчетного финансового года.

Отчет об исполнении Бюджета публикуется.

**Статья 165.** Решения, влекущие увеличение бюджетных расходов или сокращение бюджетных расходов, могут быть приняты лишь при условии внесения соответствующих изменений Верховным Советом Республики в Бюджет Республики.

Предельный размер дефицита Бюджета Республики и источники его покрытия утверждаются по предложению Правительства Верховным Советом Республики.

(Вариант: часть вторую исключить).

**Статья 166.** Решения о государственных займах, кредитах и иных финансовых обязательствах Республики Беларусь, предоставлении безвозмездной помощи другим государствам принимаются Верховным Советом Республики.

## Раздел IX. ДЕЙСТВИЕ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ

**Статья 167.** Законы и иные акты Государственных органов Республики Беларусь издаются на основе и в соответствии с Конституцией Республики.

В случае расхождения Конституции Республики и закона Республики действует Конституция Республики Беларусь.

**Статья 168.** Вопрос об изменении Конституции Республики Беларусь рассматривается Верховным Советом Республики по инициативе:

- 1) не менее 50 тысяч граждан Республики, пользующихся избирательным правом;
- 2) не менее 15 депутатов Верховного Совета Республики;
- 3) Президента Республики;
- 4) Конституционного Суда Республики.

**Статья 169.** Закон об изменении Конституции Республики Беларусь может быть принят после двух обсуждений и одобрений Верховным Советом Республики с промежутком не менее трех месяцев.

Изменения в Конституции Республики Беларусь не производятся в период чрезвычайного положения, а также в последние шесть месяцев полномочий Верховного Совета Республики.

**Статья 170.** Закон об изменении Конституции Республики считается принятым, если за него проголосовало не менее 107 депутатов Верховного Совета Республики.

Если законопроект рассматривается по инициативе граждан Республики, то в случае отклонения его Верховным Советом Республики Беларусь, он выносится на республиканский референдум.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Преамбула

Раздел I. Основы конституционного строя

Раздел II. Личность, общество, государство.

Глава 1. Основные права, свободы и обязанности граждан

Глава 2. Правовая и социальная защита граждан

Раздел III. Избирательная система, референдум  
Глава 3. Избирательная система

Глава 4. Референдум

Раздел IV. Законодательная, исполнительная и судебная  
власть

Глава 5. Верховный Совет (Сойм) Республики Беларусь

Глава 6. Президент Республики Беларусь

Глава 7. Правительство Республики Беларусь

Глава 8. Местное управление и самоуправление

Глава 9. Суд

Раздел V. Прокуратура

Раздел VI. Организация юридической помощи  
Раздел VII. Конституционный Суд

Раздел VIII. Финансы и бюджет

Раздел IX. Действие Конституции Республики Беларусь и  
порядок ее изменения

**ПРИЛОЖЕНИЕ №2. ПРОЕКТ СОЮЗНОГО ДОГОВОРА (опубликован 15 августа 1991 года в газете «Советская Россия» (по состоянию на июля 1991 )**

Государства, подписавшие настоящий Договор,

исходя из провозглашенных ими деклараций о государственном суверенитете и признавая право наций на самоопределение;

учитывая близость исторических судеб своих народов и выполняя их волю к сохранению и обновлению Союза, выраженную на референдуме 17 марта 1991 года;

стремясь жить в дружбе и согласии, обеспечивая равноправное сотрудничество;

желая создать условия для всестороннего развития каждой личности и надежные гарантии ее прав и свобод;

заботясь о материальном благосостоянии и духовном развитии народов, взаимообогащении национальных культур, обеспечении общей безопасности;

извлекая уроки из прошлого и принимая во внимание изменения в жизни страны и во всем мире,

решили на новых началах построить свои отношения в Союзе и договорились о нижеследующем.

## **I. Основные принципы**

**Первое.** Каждая республика — участник Договора — является суверенным государством. Союз Советских Суверенных Республик (СССР) — суверенное федеративное демократическое государство, образованное в результате объединения равноправных республик и осуществляющее государственную власть в пределах полномочий, которыми его добровольно наделяют участники Договора.

**Второе.** Государства, образующие Союз, сохраняют за собой право на самостоятельное решение всех вопросов своего развития, гарантируя равные политические права и возможности социально-экономического и культурного развития всем народам, проживающим на их территории. Участники Договора будут исходить из сочетания общечеловеческих и национальных ценностей, решительно выступать против расизма, шовинизма, национализма, любых попыток ограничения прав народов.

**Третье.** Государства, образующие Союз, считают важнейшим принципом приоритет прав человека в соответствии со всеобщей Декларацией прав человека ООН, другими общепризнанными нормами международного права. Всем гражданам гарантируются возможность изучения и использования родного языка, беспрепятственный доступ к информации, свобода вероисповедания, другие политические, социально-экономические, личные права и свободы.

**Четвертое.** Государства, образующие Союз, видят важнейшее условие свободы и благосостояния народа и каждого человека в формировании

гражданского общества. Они будут стремиться к удовлетворению потребностей людей на основе свободного выбора форм собственности и методов хозяйствования, развития общесоюзного рынка, реализации принципов социальной справедливости и защищенности.

**Пятое.** Государства, образующие Союз, обладают всей полнотой политической власти, самостоятельно определяют свое национально-государственное и административно — территориальное устройство, систему органов власти и управления. Они могут делегировать часть своих полномочий другим государствам — участникам Договора, в состав которых входят.

Участники Договора признают общим фундаментальным принципом демократию, основанную на народном представительстве и прямом волеизъявлении народов, стремятся к созданию правового государства, которое служило бы гарантом против любых тенденций к тоталитаризму и произволу.

**Шестое.** Государства, образующие Союз, считают одной из важнейших задач сохранение и развитие национальных традиций, государственную поддержку образования, здравоохранения, науки и культуры. Они будут содействовать интенсивному обмену и взаимообогащению гуманистическими духовными ценностями и достижениями народов Союза и всего мира.

**Седьмое.** Союз Советских Суверенных Республик выступает в международных отношениях в качестве суверенного государства, субъекта международного права — преемника Союза Советских Социалистических Республик. Его главными целями на международной арене является прочный мир, разоружение, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения, сотрудничество государств и солидарность народов в решении глобальных проблем человечества.

Государства, образующие Союз, являются полноправными членами международного сообщества. Они вправе устанавливать непосредственные дипломатические, консульские связи и торговые отношения с иностранными государствами, обмениваться с ними полномочными представительствами, заключать международные договоры и участвовать в деятельности международных организаций, не ущемляя интересы каждого из союзных государств и их общие интересы, не нарушая международные обязательства Союза.

## **II. Устройство Союза**

### **Статья 1. Членство в Союзе**

Членство государств в Союзе является добровольным.

Государства, образующие Союз, входят в него непосредственно либо в составе других государств. Это не ущемляет их прав и не освобождает от обязанностей по Договору. Все они обладают равными правами и несут равные обязанности.

Отношения между государствами, одно из которых входит в состав другого, регулируются договорами между ними, Конституцией государства, в которое оно входит, и Конституцией СССР. В РСФСР — федеративным или иным договором, Конституцией СССР.

Союз открыт для вступления в него других демократических государств, признающих Договор.

Государства, образующие Союз, сохраняют право свободного выхода из него в порядке, установленном участниками Договора и закрепленном в Конституции и законах Союза.

## **Статья 2. Гражданство Союза**

Гражданин государства, входящего в Союз, является одновременно гражданином Союза.

Граждане Союза ССР имеют равные права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией, законами и международными договорами Союза.

## **Статья 3. Территория Союза**

Территория Союза состоит из территорий всех государств, его образующих.

Участники Договора признают границы, существующие между ними на момент подписания Договора.

Границы между государствами, образующими Союз, могут изменяться только по соглашению между ними, не нарушающему интересы других участников Договора.

## **Статья 4. Отношения между государствами, образующими Союз**

Отношения между государствами, образующими Союз, регулируются настоящим Договором, Конституцией СССР, не противоречащими им договорами и соглашениями.

Участники Договора строят свои взаимоотношения в составе Союза на основе равенства, уважения суверенитета, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела, разрешения споров мирными средствами,



сотрудничества, взаимопомощи, добросовестного выполнения обязательств по Союзному договору и межреспубликанским соглашениям.

Государства, образующие Союз, обязуются: не прибегать в отношениях между собой к силе и угрозе силой; не посягать на территориальную целостность друг друга; не заключать соглашений, противоречащих целям Союза или направленных против образующих его государств.

Не допускается использование войск Министерства обороны СССР внутри страны, кроме их участия в решении неотложных народнохозяйственных задач в исключительных случаях, в ликвидации последствий стихийных бедствий и экологических катастроф, а также случаев, предусмотренных законодательством о режиме чрезвычайного положения.

## **Статья 5. Сфера ведения Союза ССР**

Участники Договора наделяют Союз ССР следующими полномочиями:

— Защита суверенитета и территориальной целостности Союза и его субъектов; объявление войны и заключение мира; обеспечение обороны и руководство Вооруженными Силами, пограничными, специальными (правительственной связи, инженерно-техническими и иными), внутренними, железнодорожными войсками Союза; организация разработки и производства вооружений и военной техники.

— Обеспечение государственной безопасности Союза; установление режима и охрана государственной границы, экономической зоны, морского и воздушного пространства Союза; руководство и координация деятельности органов безопасности республик.

— Осуществление внешней политики Союза и координация внешнеполитической деятельности республик; представительство Союза в отношениях с иностранными государствами и международными организациями; заключение международных договоров Союза.

— Осуществление внешнеэкономической деятельности Союза и координация внешнеэкономической деятельности республик; представительство Союза в международных экономических и финансовых организациях, заключение внешнеэкономических соглашений Союза.

— Утверждение и исполнение союзного бюджета, осуществление денежной эмиссии; хранение золотого запаса, Алмазного и Валютного фондов Союза; руководство космическими исследованиями; управление воздушным движением, общесоюзными системами связи и информации, геодезии и картографии, метрологии, стандартизации, метеорологии; управление атомной энергетикой.

— Принятие Конституции Союза, внесение в нее изменений и дополнений; принятие законов в рамках полномочий Союза и установление Основ законодательства по вопросам, согласованным с республиками; высший конституционный контроль.

— Руководство деятельностью федеральных правоохранительных органов и координация деятельности правоохранительных органов Союза и республик по борьбе с преступностью.

## **Статья 6. Сфера совместного ведения Союза и республик**

Органы государственной власти и управления Союза и республик осуществляют совместно следующие полномочия:

— Защита конституционного строя Союза, основанного на настоящем Договоре и Конституции СССР; обеспечение прав и свобод граждан СССР.

— Определение военной политики Союза, осуществление мероприятий по организации и обеспечению обороны; установление единого порядка призыва и прохождения воинской службы; установление режима пограничной зоны; решение вопросов, связанных с деятельностью войск и дислокацией военных объектов на территории республик; организация мобилизационной подготовки народного хозяйства; управление предприятиями оборонного комплекса.

— Определение стратегии государственной безопасности Союза и обеспечение государственной безопасности республик; изменение Государственной границы Союза с согласия соответствующего участника Договора; охрана государственных секретов; определение перечня стратегических ресурсов и изделий, не подлежащих вывозу за пределы Союза, установление общих принципов и нормативов в области экологической безопасности; установление порядка получения, хранения и использования расщепляющихся и радиоактивных материалов.

— Определение внешнеполитического курса Союза ССР и контроль за его проведением; защита прав и интересов граждан СССР, прав и интересов республик в международных отношениях; установление основ внешнеэкономической деятельности; заключение соглашений о международных займах и кредитах, регулирование внешнего государственного долга Союза; единое таможенное дело; охрана и рациональное использование естественных богатств экономической зоны и континентального шельфа Союза.

— Определение стратегии социально — экономического развития Союза и создание условий для формирования общесоюзного рынка; проведение единой финансовой, кредитной, денежной, налоговой, страховой и ценовой политики, основанной на общей валюте; создание и использование золотого запаса,

Алмазного и Валютного фондов Союза; разработка и осуществление общесоюзных программ; контроль за исполнением союзного бюджета и согласованной денежной эмиссией; создание общесоюзных фондов регионального развития и ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф; создание стратегических резервов; ведение единой общесоюзной статистики.

— Разработка единой политики и баланса в области топливно-энергетических ресурсов, управление энергетической системой страны, магистральным газонефтепроводным, общесоюзным железнодорожным, воздушным и морским транспортом; установление основ природопользования и охраны окружающей среды, ветеринарии, эпизоотии и карантина растений; координация действий в области управления водным хозяйством и ресурсами межреспубликанского значения.

— Определение основ социальной политики по вопросам занятости, миграции, условий труда, его оплаты и охраны, социального обеспечения и страхования, народного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта; установление основ пенсионного обеспечения и сохранения иных социальных гарантий, в том числе при переезде граждан из одной республики в другую; установление единого порядка индексации доходов и гарантированного прожиточного минимума.

— Организация фундаментальных научных исследований и стимулирование научно-технического прогресса, установление общих принципов и критериев подготовки и аттестации научных и педагогических кадров; определение общего порядка использования лечебных средств и методик; содействие развитию и взаимообогащению национальных культур; сохранение исконной среды обитания малочисленных народов, создание условий для их экономического и культурного развития.

— Контроль за соблюдением Конституции и законов Союза, указов Президента, решений, принимаемых в рамках союзной компетенции; создание общесоюзной криминалистической учетно-информационной системы; организация борьбы с преступлениями, совершаемыми на территории нескольких республик; определение единого режима организации исправительных учреждений.

## **Статья 7. Порядок осуществления полномочий государственных органов Союза и совместных полномочий государственных органов Союза и республик**

Вопросы, отнесенные к совместной компетенции, решаются органами власти и управления Союза и образующих его государств путем согласования, специальных соглашений, принятия Основ законодательства Союза и

республик и соответствующих им республиканских законов. Вопросы, отнесенные к компетенции союзных органов, решаются ими непосредственно.

Полномочия, прямо не отнесенные статьями 5-й и 6-й к исключительному ведению органов власти и управления Союза или к сфере совместной компетенции органов Союза и республик, остаются в ведении республик и осуществляются ими самостоятельно либо на основе двусторонних и многосторонних соглашений между ними. После подписания Договора производится соответствующее изменение полномочий органов управления Союза и республик.

Участники Договора исходят из того, что по мере становления общесоюзного рынка сокращается сфера непосредственного государственного управления экономикой. Необходимое перераспределение или изменение объема полномочий органов управления будет осуществляться с согласия государств, образующих Союз.

Споры по вопросам осуществления полномочий союзных органов или реализации прав и исполнения обязанностей в области совместных полномочий органов Союза и республик разрешаются посредством согласительных процедур. При недостижении согласия споры выносятся на рассмотрение Конституционного суда Союза.

Государства, образующие Союз, участвуют в реализации полномочий союзных органов посредством совместного формирования последних, а также специальных процедур согласования решений и их исполнения.

Каждая республика может путем заключения соглашения с Союзом дополнительно делегировать ему осуществление отдельных своих полномочий, а Союз с согласия всех республик передать одной или нескольким из них осуществление на их территории отдельных своих полномочий.

## **Статья 8. Собственность**

Союз и государства, его образующие, обеспечивают свободное развитие, защиту всех форм собственности и создают условия для функционирования предприятий и хозяйственных организаций в рамках единого общесоюзного рынка.

Земля, ее недра, воды, другие природные ресурсы, растительный и животный мир являются собственностью республик и неотъемлемым достоянием их народов. Порядок владения, пользования и распоряжения ими (право собственности) устанавливается законодательством республик. Право собственности в отношении ресурсов, находящихся на территории нескольких республик, устанавливается законодательством Союза.

Государства, образующие Союз, закрепляют за ним объекты государственной собственности, необходимые для осуществления полномочий, возложенных на союзные органы власти и управления.

Имущество, находящееся в собственности Союза, используется в общих интересах образующих его государств, в том числе — в интересах ускоренного развития отстающих регионов.

Государства, образующие Союз, имеют право на свою долю в золотом запасе, Алмазном и Валютном фондах Союза, имеющихся к моменту заключения настоящего Договора. Их участие в дальнейшем накоплении и использовании сокровищ определяется особыми соглашениями.

### **Статья 9. Союзные налоги и сборы**

Для финансирования расходов союзного бюджета, связанных с реализацией переданных Союзу полномочий, устанавливаются единые союзные налоги и сборы в фиксированных процентных ставках, определяемых по согласованию с республиками, на основе представленных Союзом статей расходов. Контроль за расходами союзного бюджета осуществляется участниками Договора.

Общесоюзные программы финансируются за счет долевых отчислений заинтересованных республик и союзного бюджета. Объем и назначение общесоюзных программ регулируются соглашениями между Союзом и республиками с учетом показателей их социально-экономического развития.

### **Статья 10. Конституция Союза**

Конституция Союза основана на настоящем Договоре и не должна ему противоречить.

### **Статья 11. Законы**

Законы Союза, конституции и законы государств, его образующих, не должны противоречить положениям настоящего Договора.

Законы Союза по вопросам его ведения обладают верховенством и обязательны для исполнения на территории республик.

Законы республики обладают верховенством на ее территории по всем вопросам, за исключением тех, которые отнесены к ведению Союза.

Республика вправе приостановить действие на своей территории закона Союза и опротестовать его, если он нарушает настоящий Договор, противоречит Конституции или законам республики, принятым в пределах ее полномочий.

Союз вправе опротестовать и приостановить действие закона республики, если он нарушает настоящий Договор, противоречит Конституции или законам Союза, принятым в пределах его полномочий.

Споры передаются в Конституционный суд Союза, который принимает окончательное решение в течение одного месяца.

### **III. Органы Союза**

#### **Статья 12. Формирование органов Союза**

Союзные органы власти и управления формируются на основе свободного волеизъявления народов и представительства государств, образующих Союз. Они действуют в строгом соответствии с положениями настоящего Договора и Конституции Союза.

#### **Статья 13. Верховный Совет Союза ССР**

Законодательную власть Союза осуществляет Верховный Совет Союза ССР, состоящий из двух палат: Совета Республик и Совета Союза.

Совет Республик состоит из представителей республик, делегируемых их высшими органами власти. За республиками и национально-территориальными образованиями в Совете Республик сохраняется не меньшее число депутатских мест, чем они имели в Совете Национальностей Верховного Совета СССР на момент подписания Договора.

Все депутаты этой палаты от республики, непосредственно входящей в состав Союза, имеют при решении вопросов один общий голос. Порядок избрания представителей и их квоты определяются в специальном соглашении республик и избирательном законе Союза ССР.

Совет Союза избирается населением всей страны по избирательным округам с равной численностью избирателей. При этом гарантируется представительство в Совете Союза всех республик — участниц Договора.

Палаты Верховного Совета Союза совместно вносят изменения в Конституцию СССР; принимают в состав СССР новые государства; определяют основы внутренней и внешней политики Союза; утверждают союзный бюджет и отчет о его исполнении; объявляют войну и заключают мир; утверждают изменения границ Союза.

Совет Республик принимает законы об организации и порядке деятельности союзных органов; рассматривает вопросы отношений между республиками; ратифицирует международные договоры Союза ССР; дает согласие на назначение Кабинета министров Союза ССР.

Совет Союза рассматривает вопросы обеспечения прав и свобод граждан СССР и принимает законы по всем вопросам за исключением тех, которые относятся к компетенции Совета Республик. Законы, принятые Советом Союза, вступают в силу после одобрения Советом Республик.

#### **Статья 14. Президент Союза Советских Суверенных Республик**

Президент Союза — глава союзного государства, обладающий высшей исполнительно — распорядительной властью.

Президент Союза выступает гарантом соблюдения Союзного договора, Конституции и законов Союза; является главнокомандующим Вооруженными Силами Союза; представляет Союз в отношениях с зарубежными странами; осуществляет контроль за выполнением международных обязательств Союза.

Президент избирается гражданами Союза на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет и не более чем на два срока подряд. Избранным считается кандидат, получивший больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании в целом по Союзу и в большинстве образующих его государств.

#### **Статья 15. Вице-президент Союза ССР**

Вице-президент Союза ССР избирается вместе с Президентом Союза ССР. Вице-президент Союза выполняет по уполномочию Президента Союза отдельные его функции и замещает Президента СССР в случае его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей.

#### **Статья 16. Кабинет министров Союза ССР**

Кабинет министров Союза — орган исполнительной власти Союза, подчиненный Президенту Союза и несущий ответственность перед Верховным Советом.

Кабинет министров формируется Президентом Союза по согласованию с Советом Республик Верховного Совета Союза.

В работе Кабинета министров Союза участвуют с правом решающего голоса главы правительств республик.

#### **Статья 17. Конституционный суд Союза ССР**

Конституционный суд Союза ССР формируется на равных началах Президентом СССР и каждой из палат Верховного Совета СССР.

Конституционный суд Союза рассматривает вопросы о соответствии законодательных актов Союза и республик, указов Президента Союза и президентов республик, нормативных актов Кабинета министров Союза Союзному договору и Конституции Союза, а также разрешает споры между Союзом и республиками, между республиками.

### **Статья 18. Союзные (федеральные) суды**

Союзные (федеральные) суды — Верховный суд Союза Советских Суверенных Республик, Высший арбитражный суд Союза, суды в Вооруженных Силах Союза.

Верховный суд Союза и Высший арбитражный суд Союза осуществляют судебную власть в пределах полномочий Союза. Председатели высших судебных, арбитражных органов республик входят по должности соответственно в состав Верховного суда Союза и Высшего арбитражного суда Союза.

### **Статья 19. Прокуратура Союза ССР**

Надзор за исполнением законодательных актов Союза осуществляется Генеральным прокурором Союза, генеральными прокурорами (прокурорами) республик и подчиненными им прокурорами.

Генеральный прокурор Союза назначается Верховным Советом Союза и ему подотчетен.

Генеральные прокуроры (прокуроры) республик назначаются их высшими законодательными органами и входят по должности в состав коллегии Прокуратуры Союза. В своей деятельности по надзору за исполнением союзных законов они подотчетны как высшим законодательным органам своих государств, так и Генеральному прокурору Союза.

## **IV. Заключительные положения**

### **Статья 20. Язык межнационального общения в Союзе ССР**

Республики самостоятельно определяют свой государственный язык (языки). Языком межнационального общения в Союзе ССР участники Договора признают русский язык.

### **Статья 21. Столица Союза**

Столицей Союза ССР является город Москва.

### **Статья 22. Государственная символика Союза**



Союз ССР имеет государственный Герб, Флаг и Гимн.

### **Статья 23. Вступление Договора в силу**

Настоящий Договор одобряется высшими органами государственной власти государств, образующих Союз, и вступает в силу с момента подписания их полномочными делегациями.

Для государств, его подписавших, с той же даты считается утратившим силу Договор об образовании Союза ССР 1922 года.

С вступлением Договора в силу для государств, подписавших его, действует режим наибольшего благоприятствования.

Отношения Союза Советских Суверенных Республик и республик, входящих в состав Союза Советских Социалистических Республик, но не подписавших настоящий Договор, подлежат урегулированию на основе законодательства Союза ССР, взаимных обязательств и соглашений.

### **Статья 24. Ответственность по Договору**

Союз и государства, его образующие, несут взаимную ответственность за выполнение принятых обязательств и возмещают ущерб, причиненный нарушениями настоящего Договора.

### **Статья 25. Порядок изменения и дополнения Договора**

Настоящий Договор или отдельные его положения могут быть отменены, изменены или дополнены только с согласия всех государств, образующих Союз.

В случае необходимости, по согласованию между государствами, подписавшими Договор, могут приниматься приложения к нему.

### **Статья 26. Преемственность высших органов Союза**

В целях непрерывности осуществления государственной власти и управления высшие законодательные, исполнительные и судебные органы Союза Советских Социалистических Республик сохраняют свои полномочия впредь до формирования высших государственных органов Союза Советских Суверенных Республик в соответствии с настоящим Договором и новой Конституцией СССР.

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 3. СОГЛАШЕНИЕ О СОЗДАНИИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (1991)**

от 8 декабря 1991 года

Мы, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР), Украина как государства - учредители Союза ССР, подписавшие Союзный Договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР, как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование.

Основываясь на исторической общности наших народов и сложившихся между ними связях, учитывая двусторонние договоры, заключенные между Высокими Договаривающимися Сторонами,

стремясь построить демократические правовые государства,

намереваясь развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, неотъемлемого права на самоопределение, принципов равноправия и невмешательства во внутренние дела, отказа от применения силы, экономических или любых других методов давления, урегулирования спорных проблем согласительными средствами, других общепризнанных принципов и норм международного права,

считая, что дальнейшее развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между нашими государствами отвечают коренным национальным интересам их народов и служат делу мира и безопасности,

подтверждая свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, Хельсинкского Заключительного акта и других документов Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе,

обязуясь соблюдать общепризнанные международные нормы о правах человека и народов, договорились о нижеследующем:

## **Статья 1**

Высокие Договаривающиеся Стороны образуют Содружество Независимых Государств.

## **Статья 2**

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют своим гражданам независимо от их национальности или иных различий равные права и свободы. Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон гарантирует гражданам других Сторон, а также лицам без гражданства, проживающим на ее территории, независимо от их национальной принадлежности или иных различий гражданские, политические, социальные, экономические и культурные права и

свободы в соответствии с общепризнанными международными нормами о правах человека.

### **Статья 3**

Высокие Договаривающиеся Стороны, желая способствовать выражению, сохранению и развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности населяющих их территории национальных меньшинств и сложившихся уникальных этнокультурных регионов, берут их под свою защиту.

### **Статья 4**

Высокие Договаривающиеся Стороны будут развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих народов и государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, науки, торговли, в гуманитарной и иных областях, содействовать широкому информационному обмену, добросовестно и неукоснительно соблюдать взаимные обязательства. Стороны считают необходимым заключить соглашения о сотрудничестве в указанных областях.

### **Статья 5**

Высокие Договаривающиеся Стороны признают и уважают территориальную целостность друг друга и неприкосновенность существующих границ в рамках Содружества. Они гарантируют открытость границ, свободу передвижения граждан и передачи информации в рамках Содружества.

### **Статья 6**

Государства - члены Содружества будут сотрудничать в обеспечении международного мира и безопасности, осуществлении эффективных мер сокращения вооружений и военных расходов. Они стремятся к ликвидации всех ядерных вооружений, всеобщему и полному разоружению под строгим международным контролем. Стороны будут уважать стремление друг друга к достижению статуса безъядерной зоны и нейтрального государства. Государства - члены Содружества будут сохранять и поддерживать под объединенным командованием общее военно-стратегическое пространство, включая единый контроль над ядерным оружием, порядок осуществления которого регулируется специальным соглашением. Они также совместно гарантируют необходимые условия размещения, функционирования, материального и социального обеспечения стратегических вооруженных сил. Стороны обязуются проводить согласованную политику по вопросам социальной защиты и пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей.

### **Статья 7**

Высокие Договаривающиеся Стороны признают, что к сфере их совместной деятельности, реализуемой на равноправной основе через общие координирующие институты Содружества, относятся: - координация внешнеполитической деятельности; - сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков, в области таможенной политики; - сотрудничество в развитии систем транспорта и связи; - сотрудничество в области охраны окружающей среды, участие в создании всеобъемлющей международной системы экологической безопасности; - вопросы миграционной политики; - борьба с организованной преступностью.

## **Статья 8**

Стороны осознают планетарный характер Чернобыльской катастрофы и обязуются объединять и координировать свои усилия по минимизации и преодолению ее последствий. Они договорились заключить в этих целях специальное соглашение, учитывающее тяжесть последствий катастрофы.

## **Статья 9**

Споры относительно толкования и применения норм настоящего Соглашения подлежат разрешению путем переговоров между соответствующими органами, а при необходимости - на уровне глав Правительств и Государств.

## **Статья 10**

Каждая из Высоких Договаривающихся Сторон оставляет за собой право приостановить действия настоящего Соглашения или отдельных его статей, уведомив об этом участников Соглашения за год. Положения настоящего Соглашения могут быть дополнены или изменены по взаимному согласию Высоких Договаривающихся Сторон.

## **Статья 11**

С момента подписания настоящего Соглашения на территориях подписавших его государств не допускается применение норм третьих государств, в том числе бывшего Союза ССР.

## **Статья 12**

Высокие Договаривающиеся Стороны гарантируют выполнение международных обязательств, вытекающих для них из договоров и соглашений бывшего Союза ССР.

## **Статья 13**

Настоящее Соглашение не затрагивает обязательств Высоких Договаривающихся Сторон в отношении третьих государств. Настоящее соглашение открыто для присоединения всех государств - членов бывшего Союза ССР, а также для иных государств, разделяющих цели и принципы настоящего Соглашения.

#### **Статья 14**

Официальным местопребыванием координирующих органов содружества является город Минск. Деятельность органов бывшего Союза ССР на территориях государств - членов Содружества прекращается.

Совершено в городе Минске 8 декабря 1991 года в трех экземплярах, каждый на белорусском, русском и украинском языках, причем три текста имеют одинаковую силу.

За Республику Беларусь  
С.ШУШКЕВИЧ  
В.КЕБИЧ

За РСФСР  
Б.ЕЛЬЦИН  
Г.БУРБУЛИС

За Украину  
Л.КРАВЧУК  
В.ФОКИН

### **ПРИЛОЖЕНИЕ № 4. ДОГОВОР 1922 ГОДА ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК**

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР — Грузия, Азербайджан и Армения) заключают настоящий Союзный договор об объединении в одно союзное государство — «Союз Советских Социалистических Республик» — на следующих основаниях.

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

- а) представительство Союза в международных сношениях;
- б) изменение внешних границ Союза;
- в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;
- г) объявление войны и заключение мира;
- д) заключение внешних государственных займов;
- е) ратификация международных договоров;
- ж) установление систем внешней и внутренней торговли;
- з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а также заключение концессионных договоров;
- и) регулирование транспортного и почтово — телеграфного дела;
- к) установление основ организации вооруженных сил Союза Советских Социалистических Республик;

- л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, установление монетной, денежной и кредитной системы, а также системы общесоюзных, республиканских и местных налогов;
- м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;
- н) общее союзное законодательство о переселениях;
- о) установление основ судостроительства и судопроизводства, а также гражданское и уголовное союзное законодательство;
- п) установление основных законов о труде;
- р) установление общих начал народного просвещения;
- с) установление общих мер в области охраны народного здоровья;
- т) установление системы мер и весов;
- у) организация общесоюзной статистики;
- ф) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;
- х) право общей амнистии;
- ц) отмена нарушающих Союзный договор постановлений съездов Советов, Центральных Исполнительных Комитетов и Советов Народных Комиссаров союзных республик.

**2.** Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, а в периоды между съездами — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик.

**3.** Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 25000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125000 жителей.

**4.** Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов.

**5.** Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению или же по требованию не менее двух союзных республик.

**6.** Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Центральный Исполнительный Комитет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

**7.** Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются три раза в год. Чрезвычайные сессии созываются по постановлению Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза или по требованию Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик, а также Центрального Исполнительного Комитета одной из союзных республик.

**8.** Съезды Советов и сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются в столицах союзных республик в порядке, устанавливаемом Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик.

**9.** Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик избирает Президиум, являющийся высшим органом власти Союза в периоды между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза.

**10.** Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик избирается в составе 19-ти членов, из коих Центральный Исполнительный Комитет Союза избирает четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза, по числу союзных республик.

**11.** Исполнительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза является Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (Совнарком Союза), избираемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза на срок полномочий последнего, в составе:

Председателя Совета Народных Комиссаров Союза,  
Заместителей Председателя,  
Народного комиссара по иностранным делам,  
Народного комиссара по военным и морским делам,  
Народного комиссара внешней торговли,  
Народного комиссара путей сообщения,  
Народного комиссара почт и телеграфов,  
Народного комиссара рабоче — крестьянской инспекции,  
Председателя Высшего Совета Народного Хозяйства,  
Народного комиссара труда,  
Народного комиссара продовольствия,  
Народного комиссара финансов.

**12.** В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик и объединения усилий союзных республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик Верховный Суд, с функциями верховного судебного контроля, а при Совете Народных Комиссаров Союза — объединенный орган Государственного Политического Управления, председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

**13.** Декреты и постановления Совнаркома Союза Советских Социалистических Республик обязательны для всех союзных республик и приводятся в исполнение непосредственно на всей территории Союза.

**14.** Декреты и постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совнаркома Союза печатаются на языках, общеупотребительных в союзных республиках (русский, украинский, белорусский, грузинский, армянский, тюркский).

**15.** Центральные Исполнительные Комитеты союзных республик опротестовывают декреты и постановления Совнаркома Союза в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик, не приостанавливая их исполнения.

**16.** Постановления и распоряжения Совета Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы лишь Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик и его Президиумом; распоряжения же отдельных Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть отменяемы Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик, его Президиумом и Совнаркомом Союза.

**17.** Распоряжения Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик могут быть приостанавливаемы центральными исполнительными комитетами или президиумами центральных исполнительных комитетов союзных республик лишь в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик. О приостановке распоряжения Центральный Исполнительный Комитет или Президиум Центрального Исполнительного Комитета союзных республик немедленно сообщает Совету Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик и соответствующему Народному Комиссару Союза Советских Социалистических Республик.

**18.** В состав Совета Народных Комиссаров союзных республик входят:

Председатель Совета Народных Комиссаров,

Заместители Председателя,

Председатель Высшего Совета Народного Хозяйства,

Народный комиссар земледелия,

Народный комиссар продовольствия,

Народный комиссар финансов,

Народный комиссар труда,

Народный комиссар внутренних дел,

Народный комиссар юстиции,

Народный комиссар рабоче — крестьянской инспекции,

Народный комиссар по просвещению,

Народный комиссар здравоохранения,

Народный комиссар социального обеспечения,

Народный комиссар по национальным делам, а также с правом совещательного голоса — уполномоченные Наркоматов Союза: по иностранным делам, по военным и морским делам, внешней торговли, путей сообщения и почт и телеграфов.

**19.** Высший Совет Народного Хозяйства и народные комиссариаты: продовольствия, финансов, труда и рабоче — крестьянской инспекции союзных республик, непосредственно подчиняясь Центральным Исполнительным комитетам и совнаркомам союзных республик, руководствуются в своей



деятельности распоряжениями соответственных Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик.

**20.** Республики, входящие в состав Союза, имеют свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Бюджеты республик в их доходных и расходных частях устанавливаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Перечень доходов и размеры доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик, определяются Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

**21.** Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

**22.** Союз Советских Социалистических Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

**23.** Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

**24.** Союзные республики вносят в соответствии с настоящим Договором изменения в свои конституции.

**25.** Утверждение, изменение и дополнение Союзного договора подлежат исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

**26.** За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.



